

Утверждено
решением Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
Палаты Республики Абхазия
от «10» декабря 2019 г. №15.

Заключение
на проект закона Республики Абхазия
«О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования
Республики Абхазия на 2020 год».

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия №937-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2020 год» (далее - Законопроект), представленного Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия вх. №277 от 06.11.2019 г., подготовлено в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия от 5 ноября 2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; ч. 3 ст. 25 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (далее- Закон).

Экспертиза Законопроекта проводилась с целью установления соответствия данного Законопроекта действующему законодательству, основным направлениям бюджетной политики Республики Абхазия и определения обоснованности показателей Законопроекта.

Законопроект представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г., утвержденной Указом Президента Республики Абхазия 02.03.2016 г. № 49.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом, что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с Положением «О Фонде обязательного медицинского страхования Республики Абхазия», утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 02.04.1999 г. №57, Фонд обязательного медицинского страхования Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет сбор и аккумуляцию страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Абхазия в целях финансирования программ обязательного медицинского страхования и организации мероприятий по снижению рисков заболевания среди населения. В соответствии со ст. 3 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлены тарифы страховых взносов в Фонд для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для индивидуальных предпринимателей от их дохода в размере 1%. Также, согласно ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29.12.2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» бюджетные организации освобождаются от уплаты страховых взносов в Фонд.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента от 28.10.2019 года № 284 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия» Фонд реорганизован в государственное учреждение Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Абхазия. Однако, вместе с проектом бюджета Фонда не представлено новое

Положение Фонда. Также *необходимо отметить*, что при формировании проекта бюджета Фонда не учтен пункт 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности центральных органов государственного управления.

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном Законопроекте, используются данные доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2019 г., утвержденные Законом Республики Абхазия от 29.12.2018 г. № 4726-с-VI «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия на 2019 год».

В Законопроекте представлены объемы поступлений целевых взносов, за счет которых формируется доходная часть бюджета Фонда и определяется структура расходов.

Следует отметить, что в Приложении №1 к Законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией. Так, например, не указаны поступления с разбивкой по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 020 00 0000 160;
- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 030 00 0000 160;
- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110;

В соответствии с бюджетной классификацией в Приложении №1 к проекту Закона код вида дохода «Специальный налог на отдельные виды деятельности» - необходимо указать 1 05 02 010 03 0000 110. В Приложении №1 и Приложении №3 Законопроекта указаны разные КБК доходов Фонда от специальной системы налогообложения и от патентной системы налогообложения.

Анализ доходной и расходной частей Законопроекта.

В 2020 г. объем доходов прогнозируется в сумме 42 587,1 тыс. руб., что на 365,6 тыс. руб. меньше прогнозного показателя 2019 г. (42 587,1 тыс. руб.).

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование доходов Фонда	Закон на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
1	2	3	4	5
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	36 828,0	36 156,5	-671,5	85,6
Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	36 828,0	36 156,5	-671,5	85,6
Специальные системы налогообложения	1 759,1	1 565,0	-194,1	3,7
Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 622,8	1 402,8	-220,0	3,3
Патентная система налогообложения	136,3	162,2	25,9	0,4
Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,0	4 500,0	500,0	10,7
Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 000,0	4 500,0	500,0	10,7
Всего доходов	42 587,1	42 221,5	-365,6	100,0

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. №3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Доходы формируются за счет следующих источников:

1) Поступление страховых взносов – 36 156,5 тыс. руб., что на 671,5 тыс. руб., меньше аналогичного показателя 2019 г. (36 828,0 тыс. руб.), удельный вес – 85,6%;

2) Специальная система налогообложения – 1 565,0 тыс. руб., что на 194,1 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (1 759,1 тыс. руб.), удельный вес – 3,7%, в т. ч.:

- Специальный налог на отдельные виды деятельности – 1 402,8 тыс. руб., что на 220,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2019 г. (1 622,8 тыс. руб.).

- Патентная система налогообложения – 162,2 тыс. руб., что на 25,9 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (136,3 тыс. руб.).

3) Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 4 500,0 тыс. руб., что на 500,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя на 2019 г. (4 000,0 тыс. руб.), удельный вес – 10,7%.

Следует отметить, что с Законопроектом не представлена информация о существующей задолженности по страховым взносам и платежам перед Фондом, об исполнении показателя «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» за 9 мес. 2019 г., при этом исполнение показателя в 2018 г. составило 74%, то есть не исполнен показатель на сумму 1 059,3 тыс. руб. Однако, на 2020 г. прогнозируется увеличение только лишь на 500,0 тыс. руб. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода. Необходимо отметить, что отсутствует установленный порядок по определению суммы мобилизации просроченной задолженности.

На 2019 г. расходная часть Фонда планируется в сумме 42 221,5 тыс. руб., что на 365,6 тыс. руб. меньше расходов 2019 г. (42 587,1 тыс. руб.).

Направление финансирования расходов Фонда в соответствии с бюджетной классификацией представлено в Таблице №2.

Таблица №2
Тыс. руб.

Код статьи	Наименование расходов Фонда	Прогноз. на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение	Удельный вес, %
	1	2	3	4	5
01 00	Общегосударственные вопросы	2 200,1	2 100,5	-99,6	5,0
01 11	Функционирование органов исполнительной	2 200 1	2 100 5	-99 6	5 0

08 00	Здравоохранение	40 387,0	40 121,0	-266,0	95,0
08 01	Медицинская помощь населению, в т. ч.	40 387,0	40 121,0	-266,0	95,0
08 01	для беременных и рожениц по патологии беременности	10 387,0	10 121,0	-266,0	24,0
08 01	по проведению химиотерапии онкологическим больным	30 000,0	30 000,0	0,0	71,1
Всего расходов		42 587,1	42 221,5	-365,6	100,0

1. В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу **01 11 «Другие общегосударственные расходы»** предусматриваются расходы «Обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда» в сумме 2 100,5 тыс. руб., что на 99,6 тыс. руб. меньше годового показателя на 2019 г. (2 200,1 тыс. руб.), в том числе по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» в размере 1 612,2 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно утвержденному штатному расписанию должностной оклад Председателя составляет – **13 500,0 руб.**, заместителя Председателя – **12 750,0 руб.** При этом Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» должностной оклад Министра, руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета установлен на уровне **10 962,0 руб.**

В таблице №3 представлены должностные оклады Председателей (директоров) и заместителей Председателей (зам. директоров) государственных внебюджетных фондов.

Таблица №3
(руб.)

Наименование должности	Месячный ФЗП					
	Фонд репатриации	ФССиОТ	ФИОВНА	Пенсионный фонд	ФОМС	Дорожники
Председатель (Директор)	20 250	17 550	13 500	13 500	13 500	
Зам. Председателя (зам. Директора)	19 125	16 575	12 750	12 750	12 750	

Из таблицы №3 следует, что отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов. Аналогичная ситуация и по должностным окладам остальных работников аппаратов государственных внебюджетных фондов.

2. В рамках раздела **08 00 «Здравоохранение»** прогнозируются расходы в сумме 40 121,0 тыс. руб., что на 266,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя 2019 г. (40 387,0 тыс. руб.).

По подразделу **08 01 «Медицинская помощь населению»** прогнозируется в сумме 40 121,0 тыс. руб., что на 266,0 тыс. руб. меньше утвержденного показателя на 2019 г. (40 387,0 тыс. руб.), в том числе:

- для беременных и рожениц по патологии беременности – 10 121,0 тыс. руб., что на 266,0 тыс. руб. меньше показателя 2019 г.;
- по проведению химиотерапии онкологическим больным – 30 000,0 тыс. руб.

В Контрольную палату Республики Абхазия не представлены целевые программы, финансирование которых предусмотрено в расходах бюджета Фонда: для беременных и рожениц по патологии беременности и по проведению химиотерапии онкологическим больным.

Проведя экспертизу Законопроекта на предмет установления его соответствия действующему законодательству и обоснованности прогнозных показателей, Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

Выводы:

1. В Контрольную палату Республики Абхазия с проектом бюджета Государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год не представлено новое Положение (Устав) Фонда, с учетом изменений в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия

от 28 октября 2019 г. №284 «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия».

2. Законопроект представлен без учета положений Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 02.03.2016 года № 49.

3. При формировании проекта бюджета Фонда не учтены: пункт 12 Указа Президента Республики Абхазия от 28 октября 2019 г. №284, Распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия от 07 ноября 2019 г. №433-р и от 12 ноября 2019 г. №441-р в части оптимизации общей штатной численности центральных органов государственного управления.

4. В Приложении №1 и Приложении №3 Законопроекта указаны разные КБК доходов Фонда от специальной системы налогообложения и от патентной системы налогообложения.

5. Общий объем доходов и расходов Фонда на 2020 год прогнозируется в сумме **42 221,5 тыс. руб.**, что на 365,6 тыс. руб. меньше показателя 2019 года.

6. Согласно утвержденному штатному расписанию должностной оклад **Председателя** составляет – **13 500,0 руб.**, заместителя **Председателя** – **12 750,0 руб.** При этом Законом Республики Абхазия №3676-с-V «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия» должностной оклад **Министра**, руководителя аппарата Кабинета Министров, председателя государственного комитета установлен на уровне **10 962,0 руб.**

7. Отсутствует единая система определения должностного соответствия в оплате труда сотрудникам аппаратов государственных внебюджетных фондов. Аналогичная ситуация и по должностным окладам остальных работников аппаратов государственных внебюджетных фондов.

Исполнитель: ведущий инспектор информационно-аналитического отдела Камкия И.Б.