

Утверждено
Решением Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия,
оформленным Протоколом
заседания Коллегии Контрольной
палаты Республики Абхазия
«26» мая 2022 г. №6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны
труда Республики Абхазия за 2021 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 9, 17 Закона Республики Абхазия от 05.12.2010 г. № 2749-с-V «О Контрольной палате Республики Абхазия» и статьи 27 Закона Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда социального страхования и охраны труда Республике Абхазия за 2021 год 13 апреля 2022 года.

Заключение подготовлено на основании внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2021 год, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 24 марта 2022 года № 29.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;

- порядок представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядок размещения средств республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях.

В настоящем Заключении представлен анализ соответствия исполнения бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Закону Республики Абхазия от 18 декабря 2020 года № 5058-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2021 год».

Общие положения

Фонд социального страхования и охраны труда Республики Абхазия (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, решениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Уставом, утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 г. № 9, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Абхазия 20.08.2020 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию».

В 2021 г. бюджет Фонда формировался в соответствии с Законами Республики Абхазия от 14 мая 2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 29.12.2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия», от 18 декабря 2020 года № 5058-с-VI «О бюджете Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия на 2021 год».

На 2021 г. бюджет Фонда утвержден сбалансированным, по доходам и расходам в сумме **114 741,8** тыс. руб.

Поступление страховых взносов прогнозируется исходя из годового фонда заработной платы бюджетной сферы и других хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности с применением ставки страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29.12.2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Расходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Уставом Фонда и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», а также иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, устанавливающими виды и размеры социальных выплат за счет средств бюджета Фонда.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда за 2021 год исполнена в сумме 119 018,8 тыс. руб., или 103,7 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 114 741,8 тыс. руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета Фонда в сравнении с прогнозными показателями отражен в таблице № 1.

Таблица №1
(тыс. руб.)

№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Утвержден. бюджетные назначения на 2021г.	Исполнение за 2021г.	Отклон. от прогноза	% исполнения	Удельный вес %
1	Налоговые и неналоговые доходы	114 741,8	119 018,8	4 277,0	103,7	100,0
5	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 875,0	1 966,4	91,4	104,9	1,7
6	Специальный налог на отдельные виды деятельности	1 685,9	1 743,6	57,7	103,4	1,5
7	Патентная система налогообложения	189,1	222,8	33,7	117,8	0,2

2	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды	102 084,2	114 454,6	12 370,4	112,1	96,2
3	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юр. лиц и ИП	66 230,4	73 379,3	7 148,9	110,8	61,7
4	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	35 853,8	41 075,3	5 221,5	114,6	34,5
8	Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	10 782,6	1 011,0	-9 771,6	9,4	0,8
9	Задолженности, недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	10 782,6	1 011,0	-9 771,6	9,4	0,8
10	Прочие неналоговые доходы	0,0	1 586,8	1 586,8	-	1,3
11	Невыясненные поступления	0,0	4,1	4,1	-	0,0
12	Другие неналоговые доходы внебюджетных фондов	0,0	1 582,7	1 582,7	-	1,3

Исполнение доходной части Фонда в текущем году осуществлялось за счет поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды, отчислений от специальных налогов на отдельные виды деятельности, других налогов и сборов, задолженностей и недоимок по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам и по прочим неналоговым доходам:

- поступление **страховых взносов и платежей** за рассматриваемый период составило 114 454,6 тыс. руб., или 112,1 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 102 084,2 тыс. руб. Удельный вес страховых взносов и платежей в общем объеме доходов Фонда составил 96,2 %. Исполнение относительно аналогичного показателя 2020 г. увеличилось на 23 306,6 тыс. руб. Данный показатель в представленном отчете состоит из следующих видов дохода:

– **страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** – поступили в сумме 73 379,3 тыс. руб., или 110,8 % исполнения утвержденного годового показателя в

сумме 66 230,4 тыс. руб., удельный вес 61,7 %. Исполнение относительно аналогичного показателя 2020 г. увеличилось на 18 447,1 тыс. руб.;

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденным Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н (далее – Бюджетная классификация) предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по категориям плательщиков: 1 07 01 010 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц; 1 07 01 020 00 000 160 – страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей. Однако, в Отчете отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

– страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от **бюджетных организаций** Республики Абхазия – поступили в сумме 41 075,3 тыс. руб., или 114,6 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 35 853,8 тыс. руб., удельный вес 34,5 %. Исполнение относительно аналогичного показателя 2020 г. увеличилось на 4 859,5 тыс. руб.;

Согласно Приложению № 1 Бюджетной классификации предполагается раздельное отражение страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды по: 1 07 02 010 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия; 1 07 02 020 00 0000 160 - страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия. Однако, в Отчете поступления от республиканских и муниципальных учреждений отражены одной суммой;

- поступление **страховых взносов от плательщиков специального налога на отдельные виды деятельности** составили - 1 743,6 тыс. руб., или 103,4 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 1 685,9 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 1,5 %. Исполнение

данного вида дохода за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 760,6 тыс. руб.;

- поступления страховых взносов от **патентной системы налогообложения** составили 222,8 тыс. руб., или 117,8 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 189,1 тыс. руб. Удельный вес данного платежа в общем объеме доходов 0,2 %. Исполнение данного вида дохода за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличилось на 121,2 тыс. руб.;

Следует отметить, что в Приложении № 1 к отчету об использовании бюджета Фонда доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии Бюджетной классификацией. Так, например, в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 год не указаны поступления с разбивкой по Патентной системы налогообложения:

- «Патентная система налогообложения, применяемая к физическим лицам» 1 05 03 011 03 0000 110.

- «Патентная система налогообложения, применяемая к индивидуальным предпринимателям» 1 05 03 012 03 0000 110.

- поступления **задолженностей, недоимок по налоговым и неналоговым страховым взносам и платежам** составили 1 011,0 тыс. руб., или 9,4 % исполнения утвержденного годового показателя - 10 782,6 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме доходов 0,8 %. Исполнение данного вида дохода за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. уменьшилось на 1 950,3 тыс. руб.;

- поступило незапланированных доходов по **прочим неналоговым доходам** в размере 1 586,8 тыс. руб., в том числе: невыясненные поступления, зачисляемые в Фонд в сумме 4,1 тыс. руб.; другие неналоговые доходы внебюджетных фондов в сумме 1 582,7 тыс. руб.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2021 год, **дебиторская задолженность по страховым взносам и платежам** перед Фондом на 01.01.2022 г. составляет – **33 552,6 тыс. руб.**, при этом, согласно дополнительно запрошенной у Фонда

информации, дебиторская задолженность по страховым взносам **на 01.01.2022 г. составляет 35 105,5 тыс. руб.**, расхождение на 1 552,9 тыс. руб.

В таблице № 2 отражено исполнение утвержденных показателей по виду дохода «задолженности и недоимки организаций и предприятий по налоговым и неналоговым платежам, перерасчетам по отмененным налогам и сборам», а также исполнение поступления задолженности относительно фактической дебиторской задолженности за 2018-2021 гг.

Таблица №2

Исполнение поступлений по задолженности 2018-2021 гг.

(тыс. руб.)

Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	на 01.01.2018г.			на 01.01.2019г.			на 01.01.2020г.			на 01.01. 2021г.		
	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%	Прогноз	Исп-ие	%
	11 500,0	12 109,3	105,3	7 500,0	5 419,1	72,3	9 154,0	2 961,3	32,3	10 782,6	1 011,0	9,4
Фактическая дебиторская задолженность по страховым взносам	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%	Факт	Исп-ие	%
	34 405,8	12 109,3	35,2	36 452,6	5 419,1	14,9	37 857,8	2 961,3	7,8	34 885,1	1 011,0	2,9

Наиболее крупными должниками перед Фондом на 01.01.2022 г. являются: ЗАО «Аквафон – GSM» – 400,6 тыс. руб.; МУП СУЭС Администрации г. Сухум – 769,5 тыс. руб.; ООО «АВАИ-АГРО» - 926,2 тыс. руб.; ООО «Вина и воды Абхазии» - 345,9 тыс. руб.; Официальная резиденция президента РА (ОРП РА) – 353,7 тыс. руб.; РУП «Черноморэнерго» г. Сухум – 5 858,2 тыс. руб.; ГП «Абхазберегозащита» - 2 167,2 тыс. руб.; ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 1 070,5 тыс. руб.; ООО СП «Феникс – 1» - 541,5 тыс. руб.; РУП ф-л «Черноморэнерго» Гудаута – 1 070,4 тыс. руб.; Комбинат по благоустройству города Гагра – 1 706,8 тыс. руб.; ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 1 345,9 тыс. руб.; МУП Ткуарчалское городское ЖКХ – 682,2 тыс. руб. и др.

Согласно Отчету, исполнение по статье «Задолженности, недоимки по страховым взносам и платежам во внебюджетные Фонды» исполнение составило 9,4 %, при этом, исполнение по отношению к фактической сумме задолженности на 01.01.2022 г. по страховым взносам перед Фондом составило 2,9 %.

Сумма дебиторской задолженности Фонда по страховым взносам на 01.01.2022 г. увеличилась на 220,4 тыс. руб. по сравнению с суммой на 01.01.2021 года

Согласно п. н) ст. 9 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия. Согласно ст. 20 вышеуказанного Закона - «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Республики Абхазия от 15.04.1994 г. № 100-с «О Государственной налоговой службе Республики Абхазия», Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия имеет право – взыскивать недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бесспорном порядке по инкассовым поручениям с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также согласно п. 3.1 гл. 3 Устава Фонд имеет право осуществлять контроль (в т.ч. совместно с налоговыми органами) за правильностью исчисления и зачисления плательщиками обязательных платежей в Фонд.

Согласно представленной информации в 2021 г. Фондом направлены списки должников в Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. № 35-44 от 23 февраля 2021 г. и исх. №94 от 16 апреля 2021 г.) для выставления инкассовых поручений о бесспорном взыскании просроченной задолженности.

Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия по данным, представленным Фондом, в 2021 году выставлено 73 инкассовых поручений на общую сумму 5 873,1 тыс. руб., поступило лишь - 821,4 тыс. руб.

В Заключениях Контрольной палаты Республики Абхазия на проекты Законов Республики Абхазия «О бюджете Фонда социального страхования и

охраны труда Республики Абхазия на 2021 год» отражено, что вся сумма задолженности не находит полного отражения в нормативных правовых актах Республики Абхазия об утверждении бюджета Фонда на соответствующий год, при этом не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда за 2021 г.

Кассовое исполнение расходной части бюджета Фонда за 2021 г. составило 111 926,3 тыс. руб., или 97,5 % исполнения утвержденного годового показателя (114 741,8 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по следующим разделам бюджетной классификации, что отражено в Таблице №3.

Таблица № 3
(тыс. руб.)

раздел	Наименование расходов	Утвержд. бюджетные назначения на 2021 год	Исполнение за 2021 г.	Отклон. от прогноза	% исполнения
	Всего	114 741,8	111 926,3	-2 815,5	97,5
01 00	Общегосударственные вопросы	8 039,0	7 613,8	-425,2	94,7
01 11	Другие общегосударственные вопросы, в т.ч.:	8 039,0	7 613,8	-425,2	94,7
	- функционирование аппарата	8 039,0	7 613,8	-425,2	94,7
11 00	Социальная политика, в том числе:	106 702,8	104 312,5	-2 390,3	97,8
11 01	по временной нетрудоспособности	13 282,8	22 082,2	8 799,4	166,2
11 01	по беременности и родам	37 000,0	38 138,0	1 138,0	103,1
11 01	женщинам, вставшим на учет в медучреждения в ранние сроки беременности	100,0	29,6	-70,4	29,6
11 01	при рождении ребенка	18 000,0	16 584,2	-1 415,8	92,1
11 01	по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	27 000,0	19 204,4	-7 795,6	71,1
11 01	на погребение	320,0	102,0	-218,0	31,9
11 01	санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей	11 000,0	8 172,1	-2 827,9	74,3

В рамках раздела **01 00 «Общегосударственные вопросы»** по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» осуществлялось финансирование расходов на содержание аппарата управления Фонда. Кассовые расходы составили

7 613,8 тыс. руб., или 94,7 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 8 039,0 тыс. руб., в т. ч.:

- по КОСГУ 210 «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» – 5 984,7 тыс. руб., или 99,5 % исполнения утвержденного годового показателя.

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» - 551,2 тыс. руб., или 66,4 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 172,3 тыс. руб. или 86,1 % исполнения утвержденного годового показателя;

- по КОСГУ 300 «Поступление нефинансовых активов» – 905,6 тыс. руб. или 90,5 % исполнения утвержденного годового показателя.

По разделу **11 00 «Социальная политика»** расходы составили – **104 312,5 тыс. руб.**, или 44,0 % исполнения утвержденного годового показателя в сумме 106 702,8 тыс. руб. Кассовый расход данного раздела за 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. увеличился на 16 074,3 тыс. руб. В рамках раздела осуществлялось финансирование выплат пособий в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 декабря 2006 г. № 297 «О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию», в том числе:

- по **временной нетрудоспособности** – **22 082,2 тыс. руб.**, или 166,2 % исполнения утвержденного годового показателя (13 282,8 тыс. руб.). Выдано 1 727 пособий;

- по **беременности и родам** – **38 138,0 тыс. руб.**, или 103,1 % исполнения утвержденного годового показателя (37 000,0 тыс. руб.). Выдано 563 пособия;

- **женщинам, ставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности** – **29,6 тыс. руб.**, или 29,6 % исполнения утвержденного годового показателя (100,0 тыс. руб.). Выдано 127 пособия;

- **при рождении ребенка** – **16 584,2 тыс. руб.**, или 92,1 % исполнения утвержденного годового показателя (18 000,0 тыс. руб.). Выдано работающим гражданам 669 пособия (по 13 500 руб.), неработающим гражданам 743 пособий (по 10 200 руб.). Необходимо отметить, что выплата пособия осуществляется

неработающим гражданам в т. ч. (не имеющим трудовой стаж), доходная часть Фонда формируется от отчислений страховых взносов к начисленной оплате труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом Республиканский бюджет не предусматривает датирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты;

- по уходу за ребёнком до достижения им полутора лет – **19 204,4 тыс. руб.**, или 71,1 % исполнения утвержденного годового показателя (27 000,0 тыс. руб.). Выдано 1 246 пособий;

- на погребение – **102,0 тыс. руб.**, или 31,9 % исполнения прогнозного показателя (320,0 тыс. руб.). Выдано 17 пособий;

- на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей – **8 172,1 тыс. руб.**, или 74,3 % исполнения утвержденного годового показателя (11 000,0 тыс. руб.).

Фонд руководствовался в своей деятельности в рамках направления работников и членов их семей на санаторно-курортное лечение до ноября 2021 года Положением «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденным Приказом Председателя ФСС и ОТ за № 17 от 04.03.2019 г. Согласно пункту 15 вышеуказанного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30% их стоимости».

08 ноября 2021 года Правлением Фонда утверждено Положение «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей» (Протоколом № 1). Согласно п. 15 данного Положения «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости».

При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок.

Также установлено, что из 140 приобретенных путевок 50 путевок (или 33,6%), предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок в нарушение вышеуказанного пункта.

Пунктом 14 данного Положения определены категории работающих граждан, которым предоставляются бесплатные путевки (Фонд оплачивает 100% стоимости путевки).

Пунктом 9 Положения определен исчерпывающий перечень документов, дающих право на получение путевок на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 11 Положения определены случаи, при которых Фонд принимает решение об отказе в финансовом обеспечении санаторно-курортного лечения работников, в том числе при предоставлении страхователем неполного комплекта документов.

Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 9 и 11 Положения Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников при отсутствии полного комплекта документов. Так Фондом оплачено 3 путевки на общую сумму 276,7 тыс. руб.

Анализом представленных документов установлено, что имеет место представление Фондом недостоверной информации в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в части оплаты Фондом путевок на санаторно-курортное лечение. Так, согласно списку направленных на санаторно-курортное лечение во 2-полугодии 2021 года Фонд осуществил оплату путевки в санаторий им. Кирова, г. Железноводск Хагба М.Р. в размере 65,8 тыс. руб. или 100 % стоимости. Однако, проверкой установлено, что Хагба М.Р. оплатила 30% стоимости путевки (платежное поручение №291 от 25.10.2021 г.).

В нарушение пункта 9 «Положения о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей» Фондом оплачена путевка в санаторий «Виктория», стоимостью – 70,2 тыс. руб. лишь на основании письма Заведующего

Ткуарчалским районным отделением образования (исх. № 26 от. 07.05.2021г.) на имя Председателя Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия.

Проверкой установлено, что имеет место факт предоставления бесплатных путевок ежегодно одним и тем же лицам, не обладающим правом в соответствии с «Положения о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей».

Согласно официальным данным Государственного комитета Республики Абхазия по статистике, в 2020 г. численность занятого населения в отраслях экономики (по официально учтенным предприятиям) составляла 41 224 чел. (в 2019 г. - 42 188 чел.), в том числе: государственный сектор – 31 488 чел. (в 2019 г. – 32 297 чел.), негосударственный сектор – 9 045 чел. (в 2019 г. - 9 970 чел.).

Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Выводы:

1. В нарушение ч. 1 ст. 27 Закона Кабинет Министров Республики Абхазия представил Отчет об исполнении бюджета Государственного внебюджетного фонда социального страхования и охраны труда Республике Абхазия за 2021 год 13 апреля 2022 года.

2. Отсутствует нормативно-правовая база, которая должна быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В Приложении № 1 к Отчету об использовании бюджета Фонда за 2021 г. доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19 мая 2020 г. № 70н, так: отсутствует разделение поступлений страховых взносов на поступление от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, страховых взносов и платежей во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций на поступления от республиканских бюджетных учреждений и на поступления от муниципальных бюджетных учреждений, поступлений по патентной системе налогообложения на поступления: по патентной системе налогообложения, применяемой к физическим лицам, применяемой к индивидуальным предпринимателям.

4. Имеет место несоответствие данных по дебиторской задолженности, отраженной в Отчете об исполнении бюджета Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия за 2021 год, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазии от 24 марта 2022 года № 29 и в представленной по Фондом по запросу Контрольной палаты Республики Абхазия (расхождение на 1 552,9 тыс. руб.).

5. Не представлен порядок определения суммы просроченной задолженности, прогнозируемой к поступлению.

6. Согласно п. н) ст. 9 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. № 169-с «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» к республиканским налогам относятся страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия. Согласно ст. 20 вышеуказанного Закона - «контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджетную систему налогов осуществляется налоговыми органами Республики Абхазия».

7. Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия по данным, представленным Фондом, в 2021 году выставлено 73 инкассовых поручений на общую сумму 5 873,1 тыс. руб., поступило лишь - 821,4 тыс. руб.

8. Выплата пособия - при рождении ребенка, осуществляется неработающим гражданам в т. ч. (не имеющим трудовой стаж), доходная часть Фонда формируется от отчислений страховых взносов к начисленной оплате труда работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом Республиканский бюджет не предусматривает датирование Фонда для выплаты пособий при рождении ребенка гражданам, не имеющим право на страховые выплаты.

9. Согласно п. 15 Положения «О порядке приобретения, распределения выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей», утвержденного Правлением Фонда от 08.11.2021 г. - «из общего количества приобретаемых путевок за счет средств социального страхования Фонд социального страхования выдает до 20 % бесплатных путевок, а остальные 80 % со взиманием от 30 до 50 % их стоимости». При этом следует отметить, что отсутствуют критерии определения процента взимания стоимости путевок.

10. Из 140 приобретенных путевок 50 путевок (или 33,6%), предоставлены на бесплатной основе, то есть Фонд оплатил 100 % стоимости путевок в нарушение вышеуказанного пункта.

11. В нарушение пунктов 9 и 11 Положения Фонд осуществил финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников при отсутствии полного комплекта документов. Так Фондом оплачено 3 путевки на общую сумму 276,7 тыс. руб.

12. Анализом представленных документов установлено, что имеет место представление Фондом недостоверной информации в ответе на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия в части оплаты Фондом путевок на санаторно-курортное лечение.

13. В нарушение пункта 9 «Положения о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей» Фондом оплачена путевка в санаторий «Виктория», стоимостью – 70,2 тыс. руб.

14. Проверкой установлено, что имеет место факт предоставления бесплатных путевок ежегодно одним и тем же лицам, не обладающим правом в соответствии с «Положения о порядке приобретения, распределения, выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление застрахованных работников и их детей».

15. Анализом расходов на санаторно-курортное лечение за последние три года установлено, что, количество направленных на санаторно-курортное лечение работников организаций и учреждений не достигает и 1% от численности занятых в отраслях экономики, что свидетельствует о нулевом охвате данной программы работающих людей и, следовательно, ее неэффективности. Отсутствие критериев отбора претендентов на санаторно-курортное лечение, при наличии равных условий, приводит к невозможности справедливого распределения путевок среди потенциально желающих.

Исполнитель: ведущий инспектор экспертно-аналитического отдела Ардзинба М.З.