

Утверждено  
решением Коллегии Контрольной  
Палаты Республики Абхазия,  
оформленным Протоколом  
заседания Коллегии Контрольной  
Палаты Республики Абхазия  
«12» декабря 2022 г. № 16

**Заключение**  
**на проект Закона Республики Абхазия**  
**«О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2023 год»**

**Общие положения**

Заключение Контрольной палаты Республики Абхазия на проект Закона Республики Абхазия № 1122-VII «О бюджете Пенсионного фонда Республики на 2023 год» (далее - Заключение), представленный Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия вх. № 267 от 07.11.2022 г., подготовлено в соответствии со ст. 2, 9, 20 Закона Республики Абхазия от 05.11.2010 г. №2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия», ч. 3 ст. 25 и ч. 1 ст. 83 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», что значительно осложняет бюджетный процесс, а именно, Кабинетом Министров Республики Абхазия в части утверждения:

- порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия;
- порядка представления отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, а также

проектов законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия и иной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- порядка размещения средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия в кредитных организациях;

- порядка предоставления и методик распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета другим бюджетам бюджетной системы Республики Абхазия.

Целью проведения внешней проверки в рамках предварительного контроля Законопроекта является определение соответствия Законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности содержащихся в нем прогнозных показателей.

Пенсионный фонд Республики Абхазия (далее - Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия, а также Уставом Государственного учреждения Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия», утвержденным Приказом Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия от 11.08.2020 года № 4 (далее –Устав).

В соответствии с Указом Президента от 27.04.2020 года № 102 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия» (с изм. от 31.12.2020 г. № 346) учредителем Фонда определено Министерство социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия» установлен тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Республики Абхазия:

- а) в размере 13,5 процентов для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей (кроме бюджетных организаций и

общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров);

б) в размере 10 процентов для бюджетных организаций и общественных благотворительных организаций, работающих на гранты зарубежных доноров, по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям;

в) в размере 5 процентов от дохода индивидуальных предпринимателей;

г) в размере 10 процентов суммы гонорара для работодателей - организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих за работу авторский гонорар;

д) в размере 1 процента от заработной платы работников организаций и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 5.1 вышеуказанного Закона страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам.

В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода, для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

Согласно ст. 6 вышеуказанного Закона Министерство обороны Республики Абхазия, Министерство внутренних дел Республики Абхазия, Служба государственной безопасности Республики Абхазия, Государственный таможенный комитет Республики Абхазия, Государственная служба охраны Республики Абхазия, а также суды и органы прокуратуры Республики Абхазия освобождаются от уплаты страховых взносов с денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, с заработной платы судей, прокуроров и следователей в Фонд.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 12 июля 2006 года № 1405-с-XIV «О системе налогообложения в виде специального налога на отдельные виды деятельности», суммы средств, поступивших от уплаты спецналога распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Абхазия от 03 августа 2018 года № 4666-с-XIV «О патентной системе налогообложения», суммы налоговых поступлений при патентной системе налогообложения распределяются во внебюджетные фонды, в том числе, в Пенсионный фонд Республики Абхазия в размере 12 процентов.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета - прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета Фонда. При этом, не представлены одновременно с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», а именно:

- расчеты по статьям классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Анализом проекта закона установлено, что в Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н. Таким образом, не указаны поступления по следующим видам доходов:

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц» 1 07 01 010 00 0000 160;
- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от индивидуальных предпринимателей» 1 07 01 020 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от республиканских бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 010 00 0000 160;

- «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от муниципальных бюджетных учреждений Республики Абхазия» 1 07 02 020 00 0000 160;

- «Задолженности по страховым взносам и платежам во внебюджетные фонды» 1 09 02 011 00 0000 110 (предусмотрено лишь поступление по виду дохода - «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» код 1 09 02 000 00 0000 110, в общей сумме 60 000,0 тыс. руб.).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия, в Приложении №1 к законопроекту в структуре доходной части данные виды доходов не указаны отдельно, а указаны в общей сумме как «страховые взносы и платежи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и «страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных учреждений Республики Абхазия».

Статьями 2 и 3 законопроекта утверждаются перечень администраторов доходов бюджета Фонда и перечень распорядителей средств бюджета Фонда. Администраторами доходов бюджета Фонда определены Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045) и Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия (код 030). Распорядителем средств бюджета Фонда на 2023 год определено Государственное учреждение Министерства социального обеспечения и демографической политики Республики Абхазия «Пенсионный фонд Республики Абхазия» (код 045).

Для оценки обоснованности показателей, содержащихся в представленном законопроекте, используются данные доходной и расходной

частей бюджета Фонда на 2022 год, утвержденные Законом Республики Абхазия от 22.02.2022 г. № 5268-с-VI «О бюджете Пенсионного фонда Республики Абхазия на 2022 год».

### **Анализ доходной и расходной частей бюджета Фонда**

Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2023 год предусматривается в сумме **1 480 308,3 тыс. руб.**, что на 194 192,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года (1 286 016,2 тыс. руб.). **Общий объем расходов** на 2023 год предусмотрен в сумме **1 480 308,3 тыс. руб.** Бюджет Фонда на 2023 год прогнозируется сбалансированным.

Законопроектом установлены прогнозные объемы поступлений доходов Фонда в сумме 1 480 308,3 тыс. руб., из которых:

- страховые взносы и платежи составляют 1 256 747,5 тыс. руб.;
- поступления платежей от плательщиков специальных систем налогообложения – 23 560,8 тыс. руб.;
- другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 60 000,0 тыс. руб.;
- межбюджетный трансферт – 140 000,0 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета Фонда отражена в Таблице №1:

**Таблица №1**  
(тыс. руб.)

№	Наименование статей доходов	Закон на 2022г.	Прогноз на 2023г.	Откл.	Уд. вес, %
1	<b>Всего доходов</b>	<b>1 286 016,2</b>	<b>1 480 308,3</b>	<b>194 292,1</b>	<b>100,0</b>
2	<b>Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды</b>	<b>992 906,7</b>	<b>1 256 747,5</b>	<b>263 840,8</b>	<b>84,9</b>
3	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	551 568,1	727 097,5	175 529,4	49,1
5	Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от бюджетных организаций РА	441 338,6	529 650,0	88 311,4	35,8
6	<b>Специальные системы налогообложения</b>	<b>22 584,3</b>	<b>23 560,8</b>	<b>976,5</b>	<b>1,6</b>
7	Специальный налог на отдельные виды деятельности	20 216,1	20 990,5	774,4	1,4
8	Патентная система налогообложения	2 368,2	2 570,3	202,1	0,2
9	<b>Другие налоги и сборы, задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам</b>	<b>130 525,2</b>	<b>60 000,0</b>	<b>-70 525,2</b>	<b>4,1</b>
10	Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам	130 525,2	60 000,0	-70 525,2	4,1

11	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета	140 000,0	140 000,0	0,0	9,5
12	Дотации Пенсионному фонду Республики Абхазия из республиканского бюджета	140 000,0	140 000,0	0,0	9,5

Следует отметить, что не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

Общий объем доходов бюджета Фонда от поступления страховых взносов спрогнозирован на 2023 год в сумме **1 256 747,5 тыс. руб.**, что на 263 840,8 тыс. руб. больше показателя 2022 года.

Следует отметить, что в проекте Закона Республики Абхазия № 1121-VII «О Республиканском бюджете на 2023 год» не предусмотрены расходы на реализацию Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о порядке и условиях софинансирования за счет средств РФ повышения заработной платы основных категорий работников государственных учреждений Республики Абхазия в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры спорта и социального обслуживания граждан от 14 апреля 2015 г. (социального блока). Также в письме Министерства финансов Республики Абхазия Фонду исх. №02-02/28 от 21.09.2022 г. отмечается, что в 2023 г. прогнозируемый фонд заработной платы работников государственных учреждений и организаций финансируется без учета повышения заработной платы основных категорий работников.

В вышеуказанном письме указан фонд заработной платы работников государственных бюджетных учреждений и организаций, финансируемый за счет средств республиканского и местного бюджетов в размере 4 815 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно данным Министерства финансов Республики Абхазия, представленным в ответ на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия (вх. №312 от 01.12.2022 г.) и данным, отраженным в Пояснительной записке к проекту Закона Республики Абхазия «О

Республиканском бюджете на 2023 г.», ФЗП по Республике Абхазия прогнозируется в общей сумме – 5 199 131,5 тыс. руб. (без учета ФЗП по Ткуарчалскому району). Данный объем ФЗП без учета положений ст. 6 Закона Республики Абхазия от 29 декабря 2012 года № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия».

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых поступлений в сравнении с 2022 годом на 194 292,1 тыс. руб. в основном за счет поступления страховых взносов и платежей (увеличение на 263 840,8 тыс. руб., что составит 1 256 747,5 тыс. руб.), в том числе за счет увеличения поступлений от бюджетных организаций - на 88 311,4 тыс. руб. (529 650,0 тыс. руб.). Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным определить обоснованность увеличения прогнозного показателя.

При этом следует отметить, что при расчете прогнозных показателей на 2023 г. по доходам бюджетов государственных внебюджетных фондов (поступления страховых взносов и платежей во внебюджетные фонды) не учитываются данные по расходам бюджетных организаций за счет средств, полученных от предпринимательской или иной, приносящей доход деятельности, на выплату заработных плат.

Согласно представленным Министерством финансов Республики Абхазия данным, за 2021 г. поступило денежных средств на внебюджетные счета бюджетных организаций от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности в общей сумме **581 178,2 тыс. руб.**, или 78,9 % исполнения, кассовый расход **437 123,5 тыс. руб.**, или 61,7 % исполнения. Сумма расходов внебюджетных средств на выплату заработной платы за 2021 г. по КОСГУ 211 составила – **180 387,1 тыс. руб.**

В законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды



от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 175 529,4 тыс. руб. и составляет 727 097,5 тыс. руб.

Поступление страховых взносов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прогнозируется исходя из показателей годового фонда заработной платы работников внебюджетной сферы, согласно Индикативному плану социально-экономического развития Республики Абхазия на 2023 год, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия № 85 от 28 июля 2022 г., с применением тарифов страховых взносов, предусмотренных Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2012 г. № 3243-с-V «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды Республики Абхазия». В соответствии с Индикативным планом на 2023 год, общий фонд заработной платы во внебюджетной сфере прогнозируется в сумме 5 014 465,3 тыс. руб. (без учета ФЗП по индивидуальным предпринимателям).

Следует отметить, что в Индикативном плане на 2023 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 312 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2022 г. составило 5 080 ед., а на 01.10.2022 г. – 6 477 ед. Таким образом, усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

Следует отметить, что Фондом предоставлена дополнительно запрошенная информация о существующей задолженности по страховым взносам и платежам перед Фондом и отчет об исполнении показателя «Задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» за 9 мес. 2022 г. Согласно отчету об исполнении по поступлениям задолженностей, фактическое поступление на 01.10.2022 г. составило 59 259,8 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 130 525,2 тыс. руб. или 45,4 % исполнения. Согласно

представленным данным Фонда, задолженность организаций перед Фондом (по расчетным ведомостям) на 01.10.2022 г. составила 483 859,4 тыс. руб., при этом на 01.01.2022 г. задолженность составляла 405 809,0 тыс. руб., то есть увеличилась на 77 780,4 тыс. руб.

Наибольшие суммы задолженностей по страховым платежам на 01.10.2022 г. приходятся: по г. Сухум - РУП «Черноморэнерго» - 98 567,9 тыс. руб., РУП «Абхазская железная дорога» - 27 881,5 тыс. руб., ООО «Вина и воды Абхазии» - 20 745,6 тыс. руб., РУП «Абхазсвязь» - 9 002,3 тыс. руб., ЧОШ «Альфа» - 7 555,6 тыс. руб., ООО «АВАИ-АГРО» - 6 805,7 тыс. руб., МУП «СУЭС» Адм. г. Сухум – 7 471,8 тыс. руб.; Гагрский район – Гагрский лесхоз ГК лесного хозяйства РА – 27 892,4 тыс. руб., МУП Администрации Гагрского района Комбинат по благоустройству – 14 309,4 тыс. руб., ООО «Напитки Абхазии и К» - 2 180,2 тыс. руб., Гудаутский район – ООО «Дорожно-строительный комбинат» - 22 801,1 тыс. руб., Гудаутский филиал РУП «Черноморэнерго» - 3 347,0 тыс. руб., ООО «Готика» - 1 440,6 тыс. руб., Отдел образования Администрации Гудаутского района – 2 987,5 тыс. руб., ООО Фирма «СЭНС» - 1 318,6 тыс. руб., Гулрыпшский район – ООО СП «Абхазская горно-промышленная компания» - 7 006,3 тыс. руб., РУП ДРСУ 3 ГК «Абхазавтодор» - 1 643,6 тыс. руб., ООО «ЭРА-ИСТОК» – 1 720,7 тыс. руб., ИСХ АНА – 620,7 тыс. руб., Сухумский район – ГК «Абхазберегозащита» - 7 293,5 тыс. руб., ООО «Сухумский ДОЗ «Апсны» - 5 352,3 тыс. руб., ООО «Ресурс-ЮГ» - 2 751,7 тыс. руб., Сухумский районный филиал РУП «Черноморэнерго» - 1 535,5 тыс. руб., ООО «Апсны Дью Ти» - 1 238,1 тыс. руб., Ткуарчалский район - ГСФ «Ткуарчалстрой» - 17 356,6 тыс. руб., ГУ «Ткуарчалское жилищно-коммунальное хозяйство» – 5 755,0 тыс. руб., Ткуарчалский филиал РУП «Черноморэнерго» - 4 462,6 тыс. руб., ООО СП «Камни Ходжала» - 1 949,2 тыс. руб., Очамчырский район – ООО «Фруктовая компания и Ко» - 5 826,8 тыс. руб., Очамчырский филиал «Черноморэнерго» - 2 521,4 тыс. руб.

Сумма прогнозируемых поступлений в 2023 году по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» составляет 60 000,0 тыс. руб. При этом не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

Межбюджетный трансферт определен в форме дотации из республиканского бюджета в размере 140 000,0 тыс. руб., на уровне показателя 2022 года. Согласно Пояснительной записке дотации направляются на финансирование выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства.

В Пояснительной записке к законопроекту представлена таблица, обосновывающая объем финансирования выплат ежемесячных доплат к пенсии отдельных категорий пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 333 772,6 тыс. руб. В Пояснительной записке не представлен алгоритм расчета прогнозируемых расходов на финансирование пенсий, а также расчет увеличения или уменьшения количества получателей пенсий на следующий год.

Законопроектом определена структура расходов бюджета Фонда, которая отражена в Таблице №2. Общий объем расходов на 2023 год прогнозируется в сумме 1 480 308,3 тыс. руб., что на 194 282,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2022 года.

**Таблица №2**  
(тыс. руб.)

№		Наименование статей расходов	Закон на 2021 г.	Проект на 2023 г.	Откл.	Уд. вес, %
1		<b>ВСЕГО</b>	1 286 016,2	1 480 308,3	194 292,1	100,0
2	01 00	Общегосударственные вопросы	18 986,8	18 986,8	0,0	1,3
3	01 11	Другие общегосударственные вопросы	18 986,8	18 986,8	0,0	1,3

4		<b>Обеспечение выполнения функций аппаратом фонда</b>	<b>18 986,8</b>	<b>18 986,8</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>
6	11 00	<b>Социальная политика</b>	<b>1 267 029,4</b>	<b>1 461 321,5</b>	<b>194 292,1</b>	<b>98,7</b>
7	11 02	<b>Пенсионное обеспечение:</b>	<i>1 267 029,4</i>	<i>1 461 321,5</i>	<i>194 292,1</i>	<i>98,7</i>
8		<i>на выплату пенсий и пособий</i>	<i>970 501,0</i>	<i>1 123 548,9</i>	<i>153 047,9</i>	<i>75,9</i>
9		<i>ежемесячная доплата к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства (межбюджетный трансфер)</i>	<i>293 528,4</i>	<i>333 772,6</i>	<i>40 244,2</i>	<i>22,5</i>
10		<i>на финансирование выплат пособий на погребение</i>	<i>3 000,0</i>	<i>4 000,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>0,3</i>

В рамках раздела **0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы» направлены на обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда в сумме 18 986,8 тыс. руб. (расходы остались на уровне 2022 года), в том числе:

- по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» составляет 11 885,1 тыс. руб., что на 861,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года;

- по КОСГУ 220 «Оплата работ, услуг» составляет 3 785,9 тыс. руб., что на 963,8 тыс. руб. меньше показателя 2022 года, в том числе расходы подстатьи 226 «Прочие работы, услуги» – 2 910,0 тыс. руб.;

- по КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 205,0 тыс. руб., на уровне показателя 2022 года;

- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств и нематериальных активов» - 552,0 тыс. руб., на уровне показателя 2022 года;

- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов и нематериальных активов» - 2 558,8 тыс. руб., что на 102,7 тыс. руб. больше показателя 2022 года

При этом в расшифровке расходов учреждения по КОСГУ 226 предусмотрены расходы в т. ч.:

- на банкеты в сумме 200,0 тыс. руб. (при этом не представляется возможным определить отнесение данных расходов на представительские).

- на оказание услуг по разработке дополнительного функционала для программного обеспечения – 2 500,0 тыс. руб. Следует отметить, что Фондом предоставлена дополнительно запрошенная информация : всего за 2019 – 2021гг. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1), по договорам заключенным с ИП Гагиевым Р.И. на общую сумму 10 550,0 тыс. руб., выплачено 10 550,0 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 10 550,0 тыс. руб.

В 2022 году Фонд (далее – Заказчик) заключил дополнительные соглашения к договорам с ИП Гагиевым Р.И. (далее – Исполнитель):

- Дополнительное соглашение № 2 от 04.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы - общая стоимость работ составляет 600,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной абонентской платой за оказанные услуги в размере 50,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 3 от 01.08.2020 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. Согласно платежным поручениям № 420 от 08.07.2022 г., № 577 от 12.09.2022 г., № 580 от 12.09.2022 г., Фондом произведена оплата на сумму 650,0 тыс. руб.

- Дополнительное соглашение № 3 от 05.07.2022 г. к Договору № 3 от 01.08.2020 г. аренды сервера, выполнение поддержки сервера, по техническому сопровождению серверной инфраструктуры и ЛВС (СКС) локальной вычислительной системы, согласно которому ООО «Языки Кавказа» в лице генерального директора Гагиева Р. И. - «Исполнитель» на основании Договора уступки права требования (цессии) №2 от 04.07.2022 г. и Заказчик заключили соглашение о внесении изменения в части 10 Договора

Реквизиты Исполнителя изложить в следующей редакции: ООО «Языки Кавказа», адрес: 369002, Карачаево – Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Космонавтов, д. 74, кв.6, в АО «Тинькофф Банк» БИК 044525974.

- Дополнительное соглашение № 1 от 08.07.2022 г. к Договору № 6 от 18.08.2021 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8 (Конфигурация №1) - общая стоимость работ составляет 1 500,0 тыс. руб. в год (с ежемесячной платой за оказанные услуги в размере 125,0 тыс. руб.). Согласно п. 1 Дополнительного соглашения «Заказчик дает Исполнителю согласие на уступку, передачу прав и обязанностей Исполнителя, предусмотренных Договором № 6 от 18.08.2021 г., в адрес ООО «Языки Кавказа», генеральным директором которого является Гагиев Р. И. Согласно платежным поручениям № 443 от 18.07.2022 г., № 578 от 12.09.2022 г., № 579 от 12.09.2022 г., Фондом произведена оплата на сумму 1 556,5 тыс. руб.

Всего за 9 месяцев 2022 г. Фондом по актам выполненных работ на общую сумму 2 206,5 тыс. руб., выплачено иностранной организации ООО «Языки Кавказа» 2 206,5 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно ч. 1, 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций», Иностранные организации уплачивают налоги по доходам по ставке 20%, налог с доходов исчисляется и удерживается лицом, осуществляющим такие выплаты (налоговым агентом). Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа», и бюджет недополучил доходы в сумме 441,0 тыс. руб.

Всего за период 2019 – 2021 гг. и 9 месяцев 2022 г. на разработку, оказание услуг по сопровождению, разработке дополнительного функционала для программного обеспечения, конфигурации «Учет и контроль Пенсионных начислений и поступлений» на базе 1С – 8

(Конфигурация №1) по заключенным договорам с ИП Гагиевым Р.И. и ООО «Языки Кавказа» выплачено 12 756,5 тыс. руб., акты выполненных работ на сумму 12 756,5 тыс. руб.

При этом Фондом не представлена информация об окончательных сроках реализации данной программы и результатах использования.

В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме 2 500,0 тыс. руб. на 2023 год.

В рамках раздела **1100 «Социальная политика»** прогнозируются расходы в сумме 1 461 321,5 тыс. руб., что на 194 292,1 тыс. руб. больше утвержденного показателя 2022 года. В рамках раздела определены расходы на финансирование по подразделам:

- **1102 «Пенсионное обеспечение»** в сумме 1 461 321,5 тыс. руб., в том числе:

- на выплату пенсий и пособий в 2023 году предполагается направить 1 123 548,9 тыс. руб. или 75,9 % от общей суммы расходов Фонда. По сравнению с показателем 2022 года наблюдается увеличение выплат на 153 047,9 тыс. руб.;

- на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям пенсионеров, не являющихся получателями пенсии иностранного государства в сумме 333 772,6 тыс. руб., что на 40 244,2 тыс. руб. больше показателя 2022 года;

- на финансирование выплат пособий на погребение – 4 000,0 тыс. руб., что 1 000,0 тыс. руб. больше показателя 2022 года.

Анализом структуры расходной части бюджета Фонда на выплату пенсий установлено, что:

- расходы на выплату трудовых пенсий составляют **334 001,1** тыс. руб., или **29,7 %** от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение.

- расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют **789 547,8 тыс. руб., или 70,3 %**, в том числе по нижеуказанным категориям:

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. – 307 473,0 тыс. руб.;

- семьям умерших и погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. – 146 046,0 тыс. руб.;

- награжденным медалями и орденами – 137 306,0 тыс. руб.;

- пенсионерам, получающим социальные пенсии – 13 930,4 тыс. руб.;

- семьям погибших резервистов Вооруженных Сил Республики Абхазия – 18 566,0 тыс. руб.;

- инвалидам-резервистам Вооруженных Сил Республики Абхазия – 11 672,0 тыс. руб.;

- пенсионерам на выплату пенсий, не менее трех лет исполнявшим полномочия депутата Народного Собрания – Парламент Республики Абхазия – 11 092,4 тыс. руб.

По сравнению с показателем 2022 года наблюдается сокращение расходов на выплаты пенсий отдельным категориям пенсионеров, в том числе:

- семьям погибших добровольцев в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. на 342,0 тыс. руб. и составляет 5 400,0 тыс. руб.;

- пенсионерам, работавшим на подземных работах (шахтерам) на 270,0 тыс. руб. и составляет 2 412,0 тыс. руб.;

- семьям погибших в ВОВ 1941 – 1945 гг. на 180,0 тыс. руб. - 840,0 тыс. руб.;

- инвалидам Советской Армии (I, II, III группы) на 126,0 тыс. руб. – 2 096,4 тыс. руб.;

- инвалидам ВОВ 1941 – 1945 гг. (I, II, III группы) на 122,4 тыс. руб. – 1 185,6 тыс. руб.



При этом прогнозируется увеличение расходов на выплаты пенсий по сравнению с показателем 2022 года по некоторым категориям, в том числе:

- пенсионерам по возрасту на 74 671,5 тыс. руб. и составляет 288 871,5 тыс. руб.;

- инвалидам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. на 32 601,0 тыс. руб. – 307 473,0 тыс. руб.;

- семьям погибших в Отечественной войне народа Абхазии 1992-1993 гг. (на каждого нетрудоспособного члена семьи) на 16 238,0 тыс. руб. – 93 920,0 тыс. руб.;

- пенсионерам, награжденным медалью «За отвагу» на 10 316,0 тыс. руб. – 118 424,0 тыс. руб.;

- инвалидам детства на 1 986,0 тыс. руб. – 99 336,0 тыс. руб.;

- семьям умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. (Закон Республики Абхазия № 3542-с-V от 24.07.2014 г.) на 3 574,0 тыс. руб. – 43 900,0 тыс. руб.

Проведя экспертизу законопроекта на предмет установления соответствия данного законопроекта действующему законодательству Контрольная палата Республики Абхазия сделала следующие выводы:

1. В настоящее время отсутствует нормативно-правовая база, которая должна была быть принята в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

2. Не представлены с проектом закона документы и материалы, предусмотренные ч. 1 ст. 94 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия».

3. В Приложении №1 к законопроекту доходы не дифференцированы по кодам видов доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Республики Абхазия,

утвержденными Приказом Министерства финансов Республики Абхазия от 19.05.2020 г. № 70н.

4. Прогнозируемый общий **объем доходов** Фонда по законопроекту на 2023 год предусматривается в сумме **1 480 308,3 тыс. руб.**, что на 194 292,1 тыс. руб. больше показателя 2022 года (1 286 016,2 тыс. руб.). **Общий объем** расходов на 2023 год предусмотрен в сумме **1 480 308,3 тыс. руб.** Бюджет Фонда на 2023 год прогнозируется сбалансированным.

5. Не представлены расчеты прогнозных поступлений, в связи с чем определить полноту формирования и реалистичность заложенных показателей доходов Фонда не представляется возможным.

6. Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема прогнозируемых поступлений в сравнении с 2022 годом на 194 292,1 тыс. руб. в основном за счет поступления страховых взносов и платежей (увеличение на 263 840,8 тыс. руб., что составит 1 256 747,5 тыс. руб.), в том числе за счет увеличения поступлений от бюджетных организаций - на 88 311,4 тыс. руб. Не представляется возможным определить обоснованность увеличения прогнозного показателя.

7. В законопроекте предусматривается увеличение поступлений по виду дохода «Страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 175 529,4 тыс. руб. и составит 727 097,5 тыс. руб.

8. В Индикативном плане на 2023 год численность занятых во внебюджетной сфере прогнозируется (в количестве 22 312 ед.) лишь по юридическим лицам. Согласно официальным данным Государственного комитета по статистике количество индивидуальных предпринимателей, учтенных (зарегистрированных) в ЕГРИП на 01.01.2022 г. составило 5 080 ед., а на 01.10.2022 гг. – 6 477 ед. Таким образом, усматривается нарушение принципов полноты отражения доходов и достоверности бюджета.

**9.** Исполнение поступлений задолженности на 01.10.2022 г. составило 59 259,8 тыс. руб. при утвержденном годовом показателе 130 525,2 тыс. руб. или 45,4 %.

**10.** Общая сумма задолженности на 01.10.2022 г. составила 483 859,4 тыс. руб., при этом на 01.01.2021 г. задолженность составляла 405 809,0 тыс. руб., то есть увеличилась на 77 780,4 тыс. руб.

**11.** Сумма прогнозируемых поступлений в 2023 году по виду дохода «задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, перерасчеты по отмененным налогам и сборам» составляет 60 000,0 тыс. руб. При этом не представлен порядок определения суммы задолженности, прогнозируемой к поступлению. В связи с чем не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность прогнозируемой суммы поступлений по данному виду дохода.

**12.** В соответствии со ст. 5.1 вышеуказанного Закона страховые взносы и платежи устанавливаются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям, за выполнение работ (оказание услуг) по гражданско-правовым договорам. В связи с этим Контрольная палата Республики Абхазия предлагает данные платежи отражать отдельным видом дохода, для возможности детального анализа доходов, что будет положительно отражаться на эффективности планирования доходной части бюджета Фонда.

**13.** Не представляется возможным определить обоснованность и реалистичность расходов в сумме 2 500,0 тыс. руб. по КОСГУ 226 подраздела 0111 «Другие общегосударственные вопросы».

**14.** В нарушение ч. 3 ст. 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 г. № 167-с «О налоге на прибыль организаций» Фонд не удержал налог на прибыль с ООО «Языки Кавказа» и не перечислил в бюджет. Таким образом, бюджет недополучил доходы в сумме 441,0 тыс. руб.

**15.** Расходы на выплату трудовых пенсий составляют 334 001,1 тыс. руб., или 29,7 % от общей суммы расходов на пенсионное обеспечение.

Расходы на выплату пенсий, не привязанных к трудовому стажу, составляют **789 547,8 тыс. руб., или 70,3 %.**

---

Исполнитель: гл. инспектор экспертно-аналитического отдела Ахиба А.И.