

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка полноты формирования и целевого использования
средств Государственного учреждения Управления капитального
строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 5 главы III Годового плана работы Контрольной палаты Республики Абхазия на 2021 г. и распоряжения Председателя Контрольной палаты Республики Абхазия от 17 сентября 2021 г. №19, от 25.10.2021г. № 25 и от 19.11.2021г. № 24.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд».

3. Объект контрольного мероприятия: Государственное учреждение Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд», Министерство внутренних дел Республики Абхазия.

4. Цель контрольного мероприятия: определение полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд».

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Соответствие деятельности Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» законодательству Республики Абхазия.

5.2. Полнота и своевременность поступления денежных средств в Дорожный фонд.

5.3. Законность и целевой характер использования средств Дорожного фонда Государственным учреждением Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд».

5.4. Другие вопросы.

6. Проверяемый период деятельности: 2019г., 2020г. и истекший период 2021г.

7. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 22.09.2021 года до 01.12.2021 года.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. По Государственному учреждению Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд».

Государственное учреждение Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» (далее – Фонд) создано в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 27 апреля 2020 года, № 102 «О структуре Кабинета Министров Республики Абхазия», согласно которому учредителем Фонда является Управление капитального строительства Республики Абхазия.

Фонд действует на основании Устава, утвержденного Приказом Управления капитального строительства Республики Абхазия от 22.07.2020г. № 27/1 и зарегистрированного Министерством юстиции Республики Абхазия 02.02.2021г. При этом, в соответствии со ст. 2 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» «Порядок образования и использования средств Дорожного фонда Республики Абхазия определяется положением о Дорожном фонде, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Абхазия».

В своей деятельности Фонд руководствуется законами Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия», от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», от 08.09.1994 г. №160-с «О транзитном налоге», «О бюджете дорожного фонда на соответствующий год».

Согласно Уставу, Фонд осуществляет деятельность по аккумулированию целевых внебюджетных средств, направляемых на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования и внегородских автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Республики Абхазия.

Целевые внебюджетные средства Дорожного фонда образуются за счет:

- налога на реализацию горюче-смазочных материалов;
- налога на владельцев транспортных средств;
- транзитного налога с владельцев и пользователей автотранспортных средств, проживающих за пределами территории Республики Абхазия.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи Директор Фонда: Хварцкия З.Х., с правом второй подписи главный бухгалтер Фонда – Нанба А.З.

По вопросу 5.1. Соответствие деятельности Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд» законодательству Республики Абхазия.

За проверяемый период Фонд до 22.07.2021г. руководствовался Уставом, утвержденным Приказом Государственного управления Республики Абхазия по строительству от 04.02.2020г. № 7, согласно которому при Фонде действует Правление фонда. Формирование Правления фонда осуществляется за счет включения в его состав работников Фонда, представителей центральных органов государственного управления. Персональный состав Правления фонда утверждается Начальником Государственного управления Республики Абхазия по строительству, по

представлению председателя Фонда. Однако, состав Правления не утверждался.

До 04.02.2020г. Фонд руководствовался «Положением о Дорожном фонде Республики Абхазия» утвержденным Постановлением Кабинетом министров от 24 июня 2011 года N 99, согласно которому «Персональный состав Правления фонда утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению исполнительного директора Фонда». Так, Распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 2019 г. № 24 утвержден персональный состав Правления Фонда, однако решения Правлением не принимались.

При этом, необходимо отметить, что согласно вышеуказанному Положению и Уставу Правление должно было рассматривать основные вопросы финансирования, учета и отчетности, контроля выполненных работ.

По вопросу 5.2. Полнота и своевременность поступления денежных средств, в Дорожный фонд.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» целевые внебюджетные средства Дорожного фонда образуются за счет:

- налога на реализацию горюче-смазочных материалов;
- налога на владельцев транспортных средств;
- транзитного налога с владельцев и пользователей автотранспортных средств, находящихся на постоянном учете за пределами Республики Абхазия.

Доходная часть бюджета Фонда за проверяемый период составила – 262 748,9 тыс. руб. (2019 г. – 81 073,1 тыс. руб., 2020г. – 97 932,6 тыс. руб., 9 месяцев 2021 г. – 83 743,2 тыс. руб.), в том числе:

- **поступление налога на реализацию ГСМ – 149 160,8 тыс. руб.** (2019 г. – 39 732,2 тыс. руб., 2020г. - 65 145,8 тыс. руб., 9 месяцев 2021г. – 44 282,8 тыс. руб.);

- поступление налога с владельцев транспортных средств – 113 527, 5 тыс. руб. (2019 г. – 41 340,9 тыс. руб., 2020г. - 32 725,6 тыс. руб., 9 месяцев 2021г. – 39 461,0 тыс. руб.);

- прочие поступления – 61,2 тыс. руб.

В соответствии с законами Республики Абхазия «О бюджете дорожного фонда» на соответствующий период, администратором дохода по налогу за реализацию ГСМ является Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия, а по налогу с владельцев автотранспортных средств – Министерство внутренних дел.

Налог на реализацию ГСМ за 2019 г. в бюджет Фонда поступил в сумме 39 732,2 тыс. руб., что на 4 732,2 тыс. руб. больше прогнозируемого годового показателя (35 000,0 тыс. руб.) или 113,5% исполнения.

Налог с владельцев транспортных средств за 2019 г. в бюджет Фонда поступил в сумме 41 340,9 тыс. руб., что на 6 340,9 тыс. руб. больше прогнозируемого годового показателя (35 000,0 тыс. руб.) или 118,1% исполнения.

Согласно данным, представленным Начальником УГАИ МВД РА всего в 2019г. зарегистрировано автотранспортных средств в количестве 47 945 ед., прошли техосмотр – 37 368, «всего перечислено в Фонд» налога в сумме 43 111,0 тыс. руб.

Разница между суммой уплаченного налога с владельцев автотранспортных средств, поступившей в банки и суммой, поступившей в Фонд, составляет 1 770,1 тыс. руб.

Налог на реализацию ГСМ за 2020 г. в бюджет Фонда поступил в сумме 65 145,8 тыс. руб., что на 25 145,8 тыс. руб. больше прогнозируемого годового показателя (40 000,0 тыс. руб.) или 162,9 % исполнения.

Налог с владельцев транспортных средств за 2020 г. поступил в бюджет Фонда в сумме 32 725,6 тыс. руб., что на 9 274,4 тыс. руб. меньше прогнозируемого годового показателя (42 000,0 тыс. руб.) или 77,9 % исполнения.

Проверке представлена Таблица учета прохождения технического осмотра автотранспорта по ГО/РО ВД ГАИ за 12 месяцев 2020г., согласно которой всего транспорта 52833 ед., прошли техосмотр 40 937 единиц, перечислено «в бюджет Фонда» - 45 130, 2 тыс. руб.

Разница между суммой уплаченного налога с владельцев автотранспортных средств, поступившей в банки и суммой, поступившей в Фонд, составляет 12 404,6 тыс. руб.

Прочие поступления за 2020г. составили 61,2 тыс. руб. Фонд заключил Договор купли-продажи транспортного средства от 05.03.2020г., согласно которому передал в собственность Лагулаа А.В. автотранспортное средство, стоимость 61,2 тыс. руб. (Акт оценки ООО «Оценка и аудит» от 19.11.2019г.).

Прогнозируемый годовой показатель налога на реализацию ГСМ на 2021 г. составляет 45 000,0 тыс. руб. За 9 месяцев 2021г. в бюджет Фонда поступило налога в сумме 44 282,8 тыс. руб.

Согласно ответу Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия (исх. 1461 от 05.10.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, задолженность по налогу на реализацию ГСМ на 01.01.2021г. составляет 12 809,84 тыс. руб. (юридические лица – 12 327,64 тыс. руб., ИП – 485,20 тыс. руб.), на 15.07.2021г. – 4 813,66 тыс. руб. (юридические лица – 4 163,27 тыс. руб., ИП – 650,39 тыс. руб.). Самыми крупными кредиторами являлись: ООО «АЛХАН» - 1 893,49 тыс. руб.; ГП «Гудаутская нефтебаза» ГК «Абхазтоп» - 1 769,43 тыс. руб.

Прогнозируемый годовой показатель налога с владельцев транспортных средств на 2021г. составляет 42 000,0 тыс. руб. За 9 месяцев 2021г. в бюджет Фонда поступило налога в сумме 39 461,0 тыс. руб.

Согласно таблице учета прохождения технического осмотра автотранспортных средств по ГО/РО ВД ГАИ за 9 месяцев 2021г., предоставленной Начальником УГАИ МВД РА, всего зарегистрированных

автотранспортных средств в количестве 60945, прошли техосмотр 35783ед., перечислено налога «в бюджет Фонда» в сумме 43 114,5 тыс. руб.

Разница между суммой уплаченного налога с владельцев автотранспортных средств, поступившей в банки и суммой, поступившей в Фонд, составляет 3 653,5 тыс. руб.

Согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия (вх. № 128 от 01.06.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, в соответствии с Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 12.02.2019г. № 69-р «О проведении проверки кредитных организаций по исполнению платежных поручений по перечислению налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Республики Абхазия» Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия установлена задолженность ООО КБ «Сухум-Банк», в том числе по несвоевременно перечисленному налогу с владельцев транспортных средств в размере 23 018,5 тыс. руб. (на 27.05.2021г.).

Согласно вышеуказанному письму, Министерство финансов Республики Абхазия неоднократно обращалось в Национальный банк Республики Абхазия с просьбой принять необходимые меры по перечислению задолженности ООО КБ «Сухум-Банк» в бюджетную систему Республики Абхазия.

Согласно ответу ООО КБ «Сухум-банк» исх. № 20001/805 от 21.10.2021г., вх. № 246 от 21.10.2021г. на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия исх., задолженность банка перед Фондом составляла на 01.01.2021г. - 16 112,2 тыс. руб., на 01.06.2021г. - 22 196,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» в Фонд могут направляться также средства от штрафных санкций.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст.86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» администратор доходов в бюджет

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

При этом, в доходной части Фонда не находят отражения суммы штрафных санкций за неуплату налогов, подлежащих зачислению в Фонд.

За проверяемый период поступления по транзитному налогу отсутствуют.

По вопросу 5.3. Законность и целевой характер использования средств Дорожного фонда Государственным учреждением Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд»».

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона «Средства Дорожного фонда Республики Абхазия направляются на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, а также на управление дорожным хозяйством».

Расходная часть бюджета Фонда за 2019г., 2020г. и 9 месяцев 2021г. составила – 241 544,9 тыс. руб. (2019 г. – 68 898,7 тыс. руб., 2020г. - 87 898,4, 9 месяцев 2021 г. – 84 747,8 тыс. руб.).

Финансирование расходов Фонда осуществлялось по двум разделам бюджетной классификации: 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 04 00 «Национальная экономика».

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»:

1. В 2019г. лимиты бюджетных обязательств составили 8 097,3 тыс. руб., кассовые расходы составили 7 517,7 тыс. руб., исполнение 92,8%;

В рамках данного раздела осуществлены расходы:

1.1. по подразделу 01 09 «Резервный фонд» лимиты бюджетных обязательств составили 2 750,0 тыс. руб., кассовые расходы – 2 698,9 тыс. руб., исполнение 98,1%. На основании Распоряжения Кабинета Министров Республики Абхазия № 120 от 05.07.2019г. «О разрешении Дорожному фонду Республики Абхазия использования бюджетных ассигнований резервного фонда на 2019г.» средства использованы на выполнение следующих работ:

- содержание участка «Псоу-Ингур» за сентябрь – 988,6 тыс. руб.;
- содержание участка «Псоу-Ингур» за ноябрь – 1 369,7 тыс. руб.;
- ямочный ремонт полотна а/д по ул. Эшба в г. Сухум – 227,4 тыс. руб.;
- установка дорожных знаков и ИДН на перекрестке ул. Адыгейская и ул. Дзидзария в г. Сухум – 113,2 тыс. руб.

1.2. по подразделу 01 02 «Функционирование органов исполнительной власти» утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 497,3 тыс. руб., кассовые расходы составили – 2 249,6 тыс. руб., исполнение 90,1%.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что в 2019г. расходы по статье 211 «Заработная плата», составили 1 204,2 тыс. руб. Согласно штатному расписанию аппарата Фонда, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.10.2018г. № 151 утверждено 9 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 61,9 тыс. руб., годовой ФЗП – 1 204,6 тыс. руб. (включая отпускные пособия – 61,9 тыс. руб. и материальное поощрение – 400,0 тыс. руб.).

1.3. по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы» кассовые расходы – 2 569,2 тыс. руб., что на 280,8 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (2 850,0 тыс. руб.) или 90,1% исполнения, в т. ч.:

- на обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра кассовые расходы – 2 207,8 тыс. руб., что на 192,2 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (2 400,0 тыс. руб.) или 92,0% исполнения;

- на разработку и экспертизу сметной документации кассовые расходы – 361,4 тыс. руб., что на 88,6 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (450,0 тыс. руб.) или 80,3% исполнения.

2. В 2020г. лимиты бюджетных обязательств составили 6 082,2 тыс. руб., кассовые расходы составили 5 051,0 тыс. руб., исполнение 83,0 %. В рамках

данного раздела осуществлены расходы по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы», в т.ч.:

- на обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда кассовые расходы составили в сумме 2 412,8 тыс. руб., исполнение 83,7%.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что в 2020г. расходы по статье 211 «Заработная плата» составили 1 538,4 тыс. руб. Согласно штатному расписанию аппарата Фонда, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.10.2019г. № 157 утверждено 9 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 87,7 тыс. руб., годовой ФЗП – 1 540,7 тыс. руб. (включая отпускные пособия – 87,7 тыс. руб. и материальное поощрение – 400,0 тыс. руб.;

- на обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра в сумме 2 228,6 тыс. руб., что на 371,4 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (2 600,0 тыс. руб.) или 85,7 % исполнения;

- на разработку и экспертизу сметной документации – 409,6 тыс. руб., что на 190,4 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (600,0 тыс. руб.) или 68,3% исполнения.

3. За 9 месяцев 2021г. кассовые расходы составили 4 204,60 тыс. руб.

В рамках данного раздела осуществлены расходы по подразделу 01 11 «Другие общегосударственные вопросы», в т.ч.:

- на обеспечение выполнения функций аппаратом Фонда кассовые расходы составили в сумме 1 693,70 тыс. руб.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что в 2020г. расходы по статье 211 «Заработная плата», составили 1118,7 тыс. руб. Согласно штатному расписанию на 2021 год, утвержденному Председателем Фонда 20.10.2020г. и согласованному Начальником Управления капитального строительства Республики Абхазия 20.10.2020г. утверждено 9 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 87,7 тыс. руб., годовой ФЗП – 1 540,7 тыс. руб. (включая отпускные

пособия – 87,7 тыс. руб. и материальное поощрение – 400,0 тыс. руб. Штат укомплектован полностью;

- на обслуживание 2-х тоннелей на объездной дороге в г. Гагра в сумме 1850,20 тыс. руб.;

- на разработку и экспертизу сметной документации – 660,7 тыс.

Для обеспечения нормального функционирования и эксплуатации двух тоннелей на объездной дороге в г. Гагра Фонд ежегодно заключает трехсторонние договоры на обслуживание и содержание с РУП «Абхазавтодор» и филиал ДРСУ № 2. Согласно договорам, общая стоимость оказываемых услуг включает в себя заработную плату, включая отчисления от ФОТ, приобретение материалов электрического оборудования, приобретение ГСМ, оплата электроэнергии и приобретение МБП.

По разделу 04 00 «Национальная экономика»:

1. В 2019г. лимиты бюджетных обязательств составили 61 381,0 тыс. руб., кассовые расходы составили 61 381,0 тыс. руб., исполнение 99,2%.

По данному разделу перечень объектов, подлежащих финансированию в 2019г. утверждался начальником Фонда по согласованию с РУП «Абхазавтодор».

Согласно Расшифровке объектов, профинансированных из бюджета Фонда, расходы направлены:

1.1. на автомобильные дороги Республиканского значения кассовые расходы составили 32 850,2 тыс. руб., в том числе:

- на содержание а/д Псоу – Ингур кассовое исполнение – 13 875,4 тыс. руб., что на 2 024,6 тыс. руб. меньше прогнозируемого бюджетного назначения (15 900,0 тыс. руб.) или 87,3% исполнения;

- на ремонт и обустройство инфраструктуры (ямочный ремонт; ремонт автопавильонов; монтаж ИДН и дорожных знаков; ремонт и обслуживание светофорных объектов; нанесение дорожной разметки и прочее) кассовое исполнение – 18 974,8 тыс. руб., что на 1 872,1 тыс. руб. больше

прогнозируемого бюджетного назначения (17 102,7 тыс. руб.) или 110,9% исполнения.

1.2. На содержание и текущий ремонт а/д местного значения кассовые расходы составили 28 530,8 тыс. руб., в т.ч.:

- на содержание а/д местного значения лимиты бюджетных обязательств составили 18 200,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 18 205,1 тыс. руб.;

- на ремонт и обслуживание а/д (ремонт а/д с твердым и грунтовым покрытием; ямочный ремонт; строительство моста и пр.) лимиты бюджетных обязательств составили 10 700,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 10 325,7 тыс. руб., исполнение 96,5%.

2. В 2020г. лимиты бюджетных обязательств составили 83 917,8 тыс. руб., кассовые расходы составили 82 847,4 тыс. руб., исполнение 98,7 %.

По данному разделу перечень объектов, подлежащих финансированию в 2020г. утверждался начальником Фонда по согласованию с РУП «Абхазавтодор».

Согласно Расшифровке объектов, профинансированных из бюджета Фонда, расходы направлены:

2.1. На автомобильные дороги Республиканского значения кассовые расходы составили 52 083,0 тыс. руб., в т. ч.:

- на содержание а/д Псоу – Ингур лимиты бюджетных обязательств составили 27 000,0 тыс. руб., кассовые расходы 26 121,8 тыс. руб., исполнение 96,7 %;

- на ремонт и обустройство инфраструктуры (ремонт; восстановление водоотводных элементов; обслуживание мостовых сооружений; нанесение разметки; замена ИДН и дорожных знаков и прочее) лимиты бюджетных обязательств составили 18 917,8 тыс. руб., кассовые расходы – 25 961,3 тыс. руб., исполнение 137,3 %.

2.2. На содержание и текущий ремонт а/д местного значения кассовые расходы составили – 30 764,4 тыс. руб., в т. ч.:

- на содержание а/д местного значения лимиты бюджетных обязательств составили 28 000,0 тыс. руб., кассовые расходы – 26 372,0 тыс. руб., исполнение 94,2%;

- на текущий ремонт и обустройство лимиты бюджетных обязательств составили 10 000,0 тыс. руб., кассовые расходы – 4 392,3 тыс. руб., исполнение 43,9 %.

3. За 9 месяцев 2021г. лимиты бюджетных обязательств составили 81117,8тыс. руб., кассовые расходы составили 80 543,20 тыс. руб.

По данному разделу перечень объектов, подлежащих финансированию в 2021г. утверждался Начальником УКС РА и директором Фонда по согласованию с РУП «Абхазавтодор».

Согласно Расшифровке объектов, профинансированных из бюджета Фонда, расходы направлены:

3.1. На автомобильные дороги Республиканского значения кассовые расходы составили 54 771,60, в т. ч.:

- на содержание а/д Псоу – Ингур кассовые расходы составили 21682,70 тыс. руб.;

- на ремонт и обустройство инфраструктуры (восстановление водоотводящих элементов; обслуживание мостовых сооружений; замена ИДН, дорожных знаков и ограждений; ремонт а/павильонов и других искусственных сооружений; замена дорожных и указательных знаков; противооползневые мероприятия и прочие) кассовые расходы – 33088,9 тыс. руб.

3.2. На содержание и текущий ремонт а/д местного значения, кассовые расходы составили 25 771,6 тыс. руб., в т. ч.:

- на содержание а/д местного значения кассовые расходы – 20 864,4 тыс. руб., исполнение 94,2%;

- на текущий ремонт и обустройство кассовые расходы – 4907,2 тыс. руб., исполнение 82,0 %.

Денежные средства по данной статье Фондом ежегодно планируются к равномерному распределению между районами Республики Абхазия и расходуются на основании заявок глав администраций районов.

На содержание автодорог республиканского значения Фонд ежегодно заключает Договоры подряда с Генподрядчиком РУП «Абхазавтодор», согласно которым последний обязуется силами и средствами региональных подразделений (субподрядчиков – ДРСУ, районных МЖКХ) выполнять работы по содержанию, нормальной эксплуатации и обслуживанию а/д республиканского значения.

Общий расчет производится на основании актов выполненных работ по фактическим затратам на работы по уборке различных предметов и мусора с погрузкой и вывозом, срезке мелких кустарников, планировке обочин автогрейдером, выкашиванию травы газонокосилкой и пр.

В части проверки целевого использования средств Фонда на выполнение работ по монтажу и замене дорожных знаков и ИДН (искусственная дорожная неровность), установке и ремонту светофорного оборудования, нанесению дорожной разметки, установлено, что единственным подрядчиком (субподрядчиком) Фонда является ООО «Дорсервис».

Выборочной проверкой выполненных работ по установке дорожных знаков установлено, что Фонд заключил:

- Договор генподряда № 23/04/21 от 23.04.2021г. с РУП «Абхазавтодор» (Генподрядчик), согласно п. 1.1. которого «РУП «Абхазавтодор», в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2013 г. № 152 «Об утверждении перечня автомобильных дорог республиканского и местного значения» осуществляет хозяйственное ведение дорог республиканского значения. «Генподрядчик осуществляет обязуется своими и привлеченными силами и средствами выполнить работы: «по ремонту и обустройству автодорог»».

В дальнейшем РУП «Абхазавтодор» заключил Договор подряда № 01/05/21 от 17.05.2021г. с ООО «Дорсервис».

Цена работ, согласно вышеуказанных договоров определяется в соответствии со сметной документацией и составляет 1 880,2 тыс. руб.

Согласно акту о приемке выполненных работ № 01/08 от 31.08.2021г., подписанному Директором ООО «Дорсервис» и инженером РУП «Абхазавтодор», установлено 139 дорожных знаков, на общую сумму 1 865,4 тыс. руб;

- Договор подряда № 31-20 от 24.12.2020г. с ООО «Дорсервис» на выполнение работ по нанесению дорожной разметки и установке дорожных знаков по ул. 4 марта в г. Гудаута, сметной стоимостью 1 168,0 тыс. руб.

Согласно акту о приемке выполненных работ № 01/05 от 17.05.2021г., установлено 82 дорожных знаков.

При этом проверке не представилось возможным сличить количество фактически установленных дорожных знаков с количеством знаков, указанных в актах выполненных работ из-за отсутствия схем установки дорожных знаков.

Необходимо отметить, что Фонд выступает заказчиком работ по монтажу дорожных знаков и ИДН, установке светофорного оборудования как на территории дорог республиканского значения, так и дорог местного значения, на основании заявок администраций районов и ГАИ.

Однако, по окончании вышеуказанных работ, государственное имущество (основные средства), а именно дорожные знаки, ИДН, светофорное оборудование, аналогично, как и дороги с асфальтобетонным покрытием не учитываются на балансах РУП «Абхазавтодор» и администраций города Сухум и районов Республики Абхазия.

При этом, пунктом 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2013 г. № 152 «Об утверждении перечня автомобильных дорог республиканского и местного значения» дороги республиканского значения закреплены на праве хозяйственного ведения за РУП «Абхазавтодор» и п. 5 вышеуказанного Постановления поручено «Государственной компании «Абхазавтодор» совместно с Государственным

комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации до 1 марта 2014 года, администрациям г. Сухум и районов до 31 декабря 2014 года завершить оформление правоустанавливающих документов на дороги республиканского и местного значения, с учетом их балансовой (восстановительной) стоимости».

Согласно ответу РУП «Абхазавтодор» (вх. № 123 от 09.12.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия «на данный момент в силу ряда причин работа по оформлению правоустанавливающих документов не завершена».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» «На территории Республики Абхазия финансирование затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования и внегородских автомобильных дорог, осуществляется за счет целевых внебюджетных средств, концентрируемых в Дорожном фонде Республики Абхазия». Законодательством Республики Абхазия понятие автомобильных дорог общего пользования не раскрывается. При этом, Фонд осуществил финансирование работ на городских дорогах в общей сумме 5 188,1 тыс. руб., в том числе:

- на основании письма Администрации Гудаутского района (исх. № 686 от 13.11.2019г., вх. № 154 от 19.11.2019г.), заключил Договор подряда 40-19 от 20.11.2019г. с ООО «Дорсервис» на выполнение работ по устройству светофорного объекта на перекрестке ул. Дзидзария и пр. Героев в г.Гудаута. Стоимость объема подрядных работ согласно сметной документации составляет 855,7 тыс. руб. (Акт выполненных работ от 20.11.2019г.);

- на основании письма Администрации Гудаутского района (исх. № 233 от 24.04.2019г., вх. № 34 от 25.04.2019г.), заключил Договор подряда № 19-20 от 09.10.2019г. с ООО «Дорсервис» на выполнение работ по нанесению дорожной разметки в г. Гудаута на улицах: Дзидзария, Проспект Героев, 4

Марта, стоимостью работ согласно сметной документации 163,5 тыс. руб., КС-2, КС-3 от 12.10.2020г. № 01/10 на сумму 163,5 тыс. руб.;

- Администрация Гудаутского района 07.08.2020г. обращалась с письмом в Фонд (исх. № 326) с просьбой включить в список проселочных автомобильных дорог, подлежащих ремонту за счет средств Фонда, два участка дороги: устройство грунтовой дороги в с. Абгархук, протяженностью 200 м. и устройство асфальтового покрытия в с. Хыпста, протяженностью 300м. В дальнейшем, Администрация Гудаутского района, письмом № 338 от 14.08.2020г., обратилась в Фонд с просьбой, взамен вышеуказанных двух участков дороги, включить в список ремонтных работ (за счет средств Фонда, запланированных на 2020г.) установку дорожных знаков и нанесение дорожных разметок по ул. В.Г.Ардзинба, а также устройство 5 ИДН в наиболее аварийных участках автомобильных дорог в г. Гудаута.

На основании вышеизложенного Фонд заключил Договор подряда № 24-20 от 18.11.2020г. с ООО «Дорсервис» на выполнение работ по монтажу монолитных ИДН и установке дорожных знаков в г. Гудаута, сметной стоимостью работ 1 201,0 тыс. руб.;

- на основании письма Министерства внутренних дел Республики Абхазия (исх. от 24.10.2019г. № 886, вх. № 143 от 25.10.2019г.), заключил Договор №44-19 от 06.12.2019г. с ООО «Дорсервис» на выполнение работ по монтажу ИДН в г. Сухум, по ул. Воронова, стоимостью работ согласно сметной документации 241,3 тыс. руб., КС-2, КС-3 от 10.12.2020г. № 01/12 на сумму 203,8 тыс. руб.;

- Фонд заключил Договор подряда № 28 на капитальный ремонт заезда на автодорогу, ведущей к морю (район кемпинга г. Гагра) от 19.07.2021г. с ООО «Абхазрегионстрой», со сметной стоимостью 1 466,3 тыс. руб., КС-2, 3 №01/07 от 22.07.2021г. на сумму 1 466,3 тыс. руб.;

- Фонд заключил Договор подряда № 31-20 от 24.12.2020г. с ООО «Дорсервис», на выполнение работ по нанесению дорожной разметки и установке дорожных знаков по ул. 4 Марта в г. Гудаута, со сметной

стоимостью 1 158,8 тыс. руб., КС-2, 3 №01/05 от 17.05.2021г. на сумму 1 158,8 тыс. руб.;

- Фонд заключил Договор подряда № 46-19 от 25.12.2019г. с ООО «Дорсервис», на выполнение работ по нанесению дорожной разметки в г. Гал и Галском районе, со сметной стоимостью 859,5 тыс. руб., из которых работы в сумме 139,0 тыс. руб. выполнялись в г. Гал, на участках дорог, не относящихся к республиканским и внегородским.

Также установлено, что ООО «Строй-инвест», ДРСУ-1, РСУ Администрации Галского района выполнялись подрядные работы по строительству и ремонту автомобильных дорог в нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции» (исх. Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 628 от 24.08.2021г.). Так:

1. Фонд заключил Договор подряда № М/Д-21-СИ-2 от 10.03.2021г. с Администрацией Ткуарчалского района и ООО «Строй-Инвест», являющееся подрядчиком-исполнителем» на ремонтно-восстановительные работы по «автомобильной дороге Ачгуара-Царча-Чхуартал Ткуарчалского района». Сметная стоимость работ составила 2 474, 6 тыс. руб. Согласно справке о стоимости выполненных работ от 10.03.2021г. и акту выполненных работ от 30.04.2021г. стоимость выполненных работ и затрат составила 2458,6 тыс. руб.;

2. Фонд заключил договор подряда № М/Д-20-Т-4 на производство ремонтно-восстановительных работ от 24.09.2020г. на устройство бетонной автодороги по ул. Абраскил в п. Ацхыда Ткуарчалского района общей стоимостью 1 961,6 тыс. руб. с ООО «Строй-инвест»;

3. Фонд заключил договор подряда № 23/06 от 23.06.2021г. с Филиалом «РУП «Абхазавтодор» ДРСУ-1 на выполнение работ по ремонту дорожного покрытия в с. Хыпста, ул. Бакурия г. Гудаута, сметной стоимостью 1923,9 тыс. руб.;

4. Фонд заключил договор подряда № М/Д-21-01-Г от 05.05.2021г. с Администрацией Галского района и РСУ администрации Галского района на выполнение работ по ремонту проселочной дороги в с.Сида Галского района, сметной стоимостью 1 226,4 тыс. руб.

8.2. По Министерству внутренних дел Республики Абхазия.

Министерство внутренних дел Республики Абхазия (далее – МВД) действует на основании Положения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 июня 2002 г. № 135.

В соответствии с законами Республики Абхазия «О бюджете дорожного фонда» на соответствующий год МВД является администратором дохода по налогу с владельцев автотранспортных средств.

Ответственными за проверяемый период являлись: с правом первой подписи с 12.10.2017г. по 02.12.2019г. Министр внутренних дел Республики Абхазия Аршба Г.А., с 02.12.2019г. по 04.12.2021г. Врио министра внутренних дел Республики Абхазия Кварацхелия Л.С., с 04.12.2021г. по 29.04.2020г. Министр внутренних дел Республики Абхазия Смыр Р.К., с 29.04.2020г. по 29.11.2021г. Министр внутренних дел Республики Абхазия Дбар Д.С., с 29.11.2021г. по 06.12.2021г. Врио министра внутренних дел Республики Абхазия Ажиба Р.А.

Согласно ст. 5 Закона «Налог с владельцев транспортных средств» ежегодно уплачивают лица, которые в соответствии с законодательством Республики Абхазия являются владельцами транспортных средств (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, прицепов, полуприцепов) и других самоходных машин и механизмов на пневмоходу, состоящих на постоянном учете в органах, уполномоченных осуществлять регистрацию транспортных средств на территории Республики Абхазия».

«Уплата налога производится до регистрации, а в случае изменения собственника - при перерегистрации транспортных средств и в дальнейшем ежегодно в сроки, предусмотренные правилами государственного технического осмотра транспортных средств в Республике Абхазия».

В соответствии с вышеуказанной статьей от уплаты налога освобождаются:

- Герои Абхазии, Герои Социалистического Труда;
- инвалиды Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. I группы;
- инвалиды Отечественной войны народа Абхазии I группы;
- инвалиды труда I группы;
- инвалиды с детства I группы;
- общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности;
- иностранные дипломатические и приравненные к ним представительства, дипломатический и административно-технический персонал этих представительств.

Согласно информации, предоставленной УГАИ МВД РА (исх. № 1758 от 15.12.2021г.), за 2021г. от уплаты налога с владельцев автотранспортных средств освобождено 228 автовладельцев.

Согласно информации, представленной Начальником УГАИ МВД, за 10 месяцев 2021г. из 64490 единиц автотранспортных средств, состоящих на учете, не прошли годовой технический осмотр 24837ед., причиной чего является, в том числе: не прохождение годового технического осмотра уже более 10 лет (предположительно, в связи с не эксплуатацией данных средств (технический износ, ДТП и пр.); нахождения автотранспортных средств в пунктах разбора; вывоз и эксплуатация автотранспортных средств за пределами Республики Абхазия).

Учет по автотранспортным средствам, зарегистрированным за государственными организациями, УГАИ МВД РА не ведется. Согласно информации (исх. № 1758 от 15.12.2021г.), предоставленной УГАИ МВД РА,

в 2021г. количество автотранспортных средств, зарегистрированных за органами государственной власти, управления, государственными организациями, бюджетными учреждениями и прошедшие государственный технический осмотр с уплатой налога в 2021г.составляет 134 ед.

Согласно Пояснительной (исх.№ 18/838 от 24.11.2021г.), данной Врио начальника финансово-экономического отдела МВД, ответственным за получение и выдачу бланков ГТО, в соответствии с «Перечнем должностей работников, имеющих право получать бланки строгой отчетности», утвержденным Приказом МВД № 133 от 05.04.2019г., является Начальник УГАИ МВД РА.

Бланки государственного технического осмотра (далее – ГТО) МВД закупались на основании Контракта № 09 от 02.08.2013г. с ООО «Рос-Абхаз-Экспорт» (в 2018г. данная организация переименована в ООО «ЭРА-ЭКСПОРТ») и Контракта №12/2021 от 30.08.2021г. с ООО «ЭРА-ЭКСПОРТ» согласно спецификациям.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что бланки ГТО принимаются от поставщика Начальником УГАИ МВД РА на основании товарных накладных, учитываются на забалансовых счетах МВД, хранятся в здании УГАИ МВД РА в закрытом помещении и выдаются начальнику отделения УГАИ МВД, с целью дальнейшей выдачи сотрудникам, осуществляющим государственный технический осмотр автотранспортных средств, на основании накладных.

В соответствии с абз. 2 части 1 ст. 5 Закона ставки годового налога с владельцев транспортных средств рассчитывается в зависимости от мощности двигателя в лошадиных силах или типа транспортного средства и устанавливаются в следующих размерах:

Тип и мощность транспортных средств	Размер годового налога
- автомобили до 100 л/с	600 рублей;
- автомобили от 100 до 200 л/с	1200 рублей;
- автомобили свыше 200 л/с	2000 рублей;

- мотоциклы, мотороллеры, мопеды, прицепы,
- полуприцепы и другие самоходные машины и
- механизмы на пневмоходу

200 рублей.

УГАИ МВД РА представлена информация (исх. № 14/1691 от 07.12.2021г., согласно которой в ИЦ РЭО УГАИ МВД, зарегистрированные автомашины хранятся в электронном сервере в виде – базы данных, а также в распечатанном виде журнал-реестре и дублируются в сервере Информационного центра штаба МВД РА.

Также, Начальником технического осмотра, проверке представлена справка учета налога с владельцев транспортных средств с разбивкой по категориям плательщиков налога, за исключением автовладельцев, освобожденных от уплаты налога в соответствии с Законом, за период с 01.01.2021г. по 30.06.2021г.:

- автомобили до 100 л/с – 18420 ед.;
- автомобили от 100 до 200 л/с -24140 ед.;
- автомобили свыше 200 л/с – 14716 ед.;
- мотоциклы, мотороллеры, мопеды, прицепы,
- полуприцепы и другие самоходные машины и
- механизмы на пневмоходу – 720 ед.

При этом, согласно вышеуказанной пояснительной Врио начальника финансово-экономического отдела, МВД не осуществляет начисление налога на владельцев автотранспортных средств, что является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», согласно которому администратор доходов бюджета осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Также, необходимо отметить, что МВД, в нарушение вышеуказанной статьи не осуществляет контроль за полнотой и своевременностью

осуществления платежей в бюджет Фонда. Так, согласно ответу Министерства финансов Республики Абхазия (вх. № 128 от 01.06.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, в соответствии с Распоряжением Премьер-министра Республики Абхазия от 12.02.2019г. № 69-р «О проведении проверки кредитных организаций по исполнению платежных поручений по перечислению налоговых и других обязательных платежей в бюджетную систему Республики Абхазия» Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия установлена задолженность ООО КБ «Сухум-Банк», в том числе по несвоевременно перечисленному налогу с владельцев транспортных средств в размере 23 018,5 тыс. руб. (на 27.05.2021г.).

Согласно ответу ООО КБ «Сухум-банк» исх. № 20001/805 от 21.10.2021г. (вх. № 246 от 21.10.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия исх., задолженность банка перед Фондом составила на 01.06.2021г. - 22 196,7 тыс. руб.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Установлено, что Правлением Фонда, состоящим из работников Фонда, представителей центральных органов государственного управления и которыми должны были рассматриваться основные вопросы финансирования, учета и отчетности, контроля выполненных работ, за проверяемый период решения не принимались.

2. В соответствии с законами Республики Абхазия «О бюджете дорожного фонда» на соответствующий период, администратором дохода по налогу за реализацию ГСМ является Министерство по налогам и сборам Республики Абхазия. **Поступление налога на реализацию ГСМ за проверяемый период составило 149 160,8 тыс. руб. (2019 г. – 39 732,2 тыс.**

руб. (113,5% исполнения), 2020г. - 65 145,8 тыс. руб. (162,9 % исполнения), 9 месяцев 2021г. – 44 282,8 тыс. руб. (прогнозируемый годовой показатель налога на 2021 г. составляет 45 000,0 тыс. руб.). Задолженность по налогу на 15.07.2021г. составляет 4 813,66 тыс. руб. (юридические лица – 4 163,27 тыс. руб., ИП – 650,39 тыс. руб.). Самыми крупными кредиторами являлись: ООО «АЛХАН» - 1 893,49 тыс. руб.; ГП «Гудаутская нефтебаза» ГК «Абхазтоп» - 1 769,43 тыс. руб. (ответ Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия исх. 1461 от 05.10.2021г.).

3. В соответствии с законами Республики Абхазия «О бюджете дорожного фонда» на соответствующий период, администратором дохода по налогу с владельцев автотранспортных средств является Министерство внутренних дел Республики Абхазия. **Поступление налога с владельцев транспортных средств за проверяемый период составило 113 527, 5 тыс. руб.** (2019 г. – 41 340,9тыс. руб. (118,1% исполнения), 2020г. - 32 725,6тыс. руб. (77,9 % исполнения), 9 месяцев 2021г. – 39 461,0 тыс. руб. (прогнозируемый годовой показатель налога на 2021 г. составляет 42 000,0 тыс. руб.)).

4. МВД в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» не осуществляет контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Фонда. Так, согласно ответу ООО КБ «Сухум-банк» исх. № 20001/805 от 21.10.2021г. (вх. № 246 от 21.10.2021г.) на запрос Контрольной палаты Республики Абхазия, задолженность банка перед Фондом составила на 01.01.2021г. - 16 112,2 тыс. руб., на 01.06.2021г. - 22 196,7 тыс. руб.

Разница между суммой уплаченного налога с владельцев автотранспортных средств, поступившей в банки и суммой, поступившей в Фонд, составляет за 2019г. - 1 770,1 тыс. руб., за 2020г. - 12 404,6 тыс. руб., за 9 месяцев 2021г. - 3 653,5 тыс. руб.

5. В доходной части Фонда не находят отражения суммы штрафных санкций за неуплату налогов, подлежащих зачислению в Фонд.

6. МВД, в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», за проверяемый период не осуществляло начисление налога на владельцев автотранспортных средств. При этом, ГАИ МВД РА осуществляется учет плательщиков налога, согласно которому, за период с 01.01.2021г. по 30.06.2021г.:

- автомобили до 100 л/с – 18420 ед.;
- автомобили от 100 до 200 л/с -24140 ед.;
- автомобили свыше 200 л/с – 14716 ед.;
- мотоциклы, мотороллеры, мопеды, прицепы,
- полуприцепы и другие самоходные машины и
- механизмы на пневмоходу – 720 ед.

7. Контрольная палата Республики Абхазия усматривает неэффективность в установленном методе сбора налога с владельцев автотранспортных средств одновременно с процедурой прохождения ежегодного государственного технического осмотра, в установленные законодательством Республики Абхазия сроки. Так как, в 2019г. из 47 945 ед. зарегистрированных автотранспортных средств прошли техосмотр – 37 368ед., в 2020г. из 52 833 ед. прошли техосмотр 40 937 ед., за 9 месяцев 2021г. из 60 945ед. прошли техосмотр 35 783ед. и по непрошедшим технический осмотр автотранспортным средствам УГАИ МВД РА не осуществило начисление налога. Согласно информации, представленной УГАИ МВД РА, причиной не прохождения ежегодного технического осмотра автотранспортных средств является в том числе: не прохождение годового технического осмотра уже более 10 лет (предположительно, в связи с не эксплуатацией данных средств (технический износ, ДТП и пр.); нахождения автотранспортных средств в пунктах разбора; вывоз и эксплуатация автотранспортных средств за пределами Республики Абхазия.

8. **Расходная часть бюджета Фонда за 2019г.,2020г. и 9 месяцев 2021г. составила – 241 544,9 тыс. руб. (2019 г. – 68 898,7 тыс. руб., 2020г. - 87 898,4, 9 месяцев 2021 г. – 84 747,8 тыс. руб.).**

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» «Средства Дорожного фонда Республики Абхазия направляются на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, а также на управление дорожным хозяйством».

9. Единственным подрядчиком (субподрядчиком) Фонда на выполнение работ по монтажу и замене дорожных знаков и ИДН (искусственная дорожная неровность), установке и ремонту светофорного оборудования, нанесению дорожной разметки является ООО «Дорсервис».

При выборочной проверке выполненных работ по установке дорожных знаков проверке не представилось возможным сличить количество фактически установленных дорожных знаков с количеством знаков, указанных в актах выполненных работ из-за отсутствия схем установки дорожных знаков.

10. В соответствии с пунктом 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2013 г. № 152 «Об утверждении перечня автомобильных дорог республиканского и местного значения» дороги республиканского значения закреплены на праве хозяйственного ведения за РУП «Абхазавтодор» и поручено «Государственной компании «Абхазавтодор» совместно с Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации до 1 марта 2014 года, администрациям г. Сухум и районов до 31 декабря 2014 года завершить оформление правоустанавливающих документов на дороги республиканского и местного значения, с учетом их балансовой (восстановительной) стоимости.

В нарушение вышеуказанного, РУП «Абхазавтодор» не закончена работа по оформлению правоустанавливающих документов (вх. № 123 от

09.12.2021г.), в силу чего, государственное имущество (основные средства), а именно дорожные знаки, ИДН, светофорное оборудование, дороги с асфальтобетонным покрытием не учитываются на балансе РУП «Абхазавтодор» аналогично, как и на балансах администраций города Сухум и районов Республики Абхазия.

11. Законодательством Республики Абхазия понятие автомобильных дорог общего пользования не раскрывается. При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона Республики Абхазия от 08.09.1994 г. №175-с «О Дорожном фонде Республики Абхазия» «На территории Республики Абхазия финансирование затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования и внегородских автомобильных дорог, осуществляется за счет целевых внебюджетных средств, концентрируемых в Дорожном фонде Республики Абхазия», в связи с чем проверке не удастся возможным установить целевой характер финансирования Фондом денежных средств на выполнение работ на городских дорогах, в общей сумме 5 188,1 тыс. руб.

12. В нарушение Закона Республики Абхазия от 23 июля 2015 г. № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Положения о лицензировании деятельности по проектированию всех видов строений, градостроительства, инженерно-технических сооружений и сетей, строительных работ, работ по реставрации и реконструкции» ООО «Строй-инвест», ДРСУ-1, РСУ Администрации Галского района выполнялись подрядные работы по строительству и ремонту автомобильных дорог (исх. Государственного управления Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 628 от 24.08.2021г.) без соответствующей лицензии.

11. Предложения:

1. МВД в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» осуществлять контроль за

полнотой и своевременностью осуществления платежей по налогу с владельцев автотранспортных средств в бюджет Фонда.

2. МВД, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», осуществлять начисление налога на владельцев автотранспортных средств.

3. МВД в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 86 Закона Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» осуществлять взыскание штрафов за неуплату налога с владельцев автотранспортных средств.

4. МВД совместно с Фондом при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год предусматривать в доходной части вид дохода – поступление задолженности по налогу с владельцев автотранспортных средств.

5. Фонду при принятии законченных работ по установке дорожных знаков и ИДН, требовать от подрядчиков и субподрядчиков схем установки.

6. РУП «Абхазавтодор» совместно с Государственным комитетом Республики Абхазия по управлению государственным имуществом и приватизации, администрациям г. Сухум и районов Республики Абхазия в соответствии с пунктом 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2013 г. № 152 «Об утверждении перечня автомобильных дорог республиканского и местного значения» завершить оформление правоустанавливающих документов на дороги республиканского и местного значения с учетом их балансовой (восстановительной) стоимости, с принятием на баланс государственного имущества, основных средств (дорожные знаки, светофорное оборудование, ИДН и т.д.)

7. Фонду обратиться в Кабинет министров Республики Абхазия с предложением рассмотреть вопрос об установлении точного перечня автомобильных дорог, содержание, ремонт, реконструкцию и строительство

которых осуществляется за счет целевых внебюджетных средств, концентрируемых в Дорожном фонде Республики Абхазия.

8. Фонду, при заключении Договоров подряда, проверять наличие соответствующей лицензии и подрядных (субподрядных) организаций.

Другие предложения:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты формирования и целевого использования средств Государственного учреждения Управления капитального строительства Республики Абхазия «Дорожный фонд»» направить в Народное собрание-Парламент Республики Абхазия.

2. Направить Информационное письмо Президенту Республики Абхазия.

3. Направить Информационное письмо Премьер - Министру Республики Абхазия.

4. Направить представление Дорожному фонду.

5. Направить представление Министерству внутренних дел Республики Абхазия.

6. Направить представление РУП «Абхазавтодор» и администрациям г. Сухум и районов Республики Абхазия, в части исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 16 декабря 2013 г. № 152.

Аудитор

Б.Торчуа